

Утверждено

постановлением главы администрации

Грозненского муниципального района

Чеченской Республики

« 23 » 01 2014 г. № 08

**Положение
о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при
администрации Грозненского муниципального района
Чеченской Республики.**

Глава I. Общие положения

1.1. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Грозненского муниципального района (далее – Комиссия) создается для осуществления государственной политики в сфере обеспечения правовых и социально-экономических условий и реализации прав и законных интересов несовершеннолетних на территории района.

1.2. Комиссия является постоянно действующим органом в структуре исполнительной власти и в своей деятельности руководствуется общепризнанными принципами и нормами международного права, Конституцией РФ, Федеральным законом "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", Федеральным законом "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", Семейным кодексом РФ, законом Чеченской Республики от 14.10.2010г № 44 – рз «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»(далее – Закон ЧР № 44), постановлением Правительства РФ от 06.11.2013г. № 995 «Об утверждении примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»(далее – Постановление № 995), другими нормативными и правовыми актами РФ.

1.3. Положение о комиссии и внесение в него изменений утверждаются постановлением главы администрации Грозненского муниципального района ЧР.

1.4. Комиссия образуется в составе председателя (заместитель главы администрации района по социальным вопросам), заместителя председателя комиссии, ответственного секретаря и членов комиссии.
Состав и последующее изменения состава комиссии утверждается

распоряжением главы района.

1.5. Комиссия по вопросам, отнесенными к ее компетенции, принимает постановления, решения, обязательные для исполнения государственными и общественными организациями, предприятиями и учреждениями всех форм собственности и хозяйствования, должностными лицами, гражданами.

1.6. Деятельность комиссии основывается на принципах:

- законности;
- гуманного обращения с несовершеннолетними;
- сохранения конфиденциальности информации.

1.7. Комиссия является структурным подразделением администрации района и имеет двойное подчинение - председателю комиссии и главе района.

Глава II. Основные задачи комиссии

2.1. Создание комплексной системы профилактики безнадзорности, беспризорности, алкоголизма, наркомании и правонарушений несовершеннолетними в Грозненском муниципальном районе

2.2. Подготовка предложений по предупреждению безнадзорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

2.3. Анализ причин и условий безнадзорности, беспризорности, алкоголизма, наркомании, суицидов и правонарушений несовершеннолетних на территории Грозненского муниципального района и принятие мер к их устранению.

2.4. Осуществление мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации по координации и взаимодействию органов и учреждений народного образования, здравоохранения, социальной защиты, культуры, физической культуры и спорта, занятости, внутренних дел, а также других предприятий, учреждений Грозненского муниципального района по созданию и обеспечению комплексной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов в Грозненском муниципальном районе.

2.5. Повышение эффективности социально-реабилитационной работы с несовершеннолетними, совершающими противоправные действия.

2.6. Осуществление контроля в соответствии с Законом "Об образовании" за отчислением и исключением из образовательных учреждений несовершеннолетних, не освоивших основного общего образования, за их переводом в соответствующие образовательные учреждения либо трудоустройством по согласованию с комиссией.

2.7. Реализация единой государственной политики по защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

2.8. Осуществление контроля за условиями содержания, качеством образования и воспитательной работы с несовершеннолетними в специальных учебно-воспитательных, лечебно-воспитательных учреждениях и других социальных детских учреждениях района.

2.9. Иные задачи, определенные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, а также законами и иными нормативными правовыми актами Чеченской Республики.

Глава III. Функции комиссии

3.1. Осуществление мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Чеченской республики, по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Грозненском муниципальном районе.

3.2. Участие в разработке проектов правовых актов по вопросам профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних.

3.3. Осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, выявлению и устраниению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних.

3.4. Организация контроля за условиями воспитания, обучения, содержания несовершеннолетних, а также за обращением с несовершеннолетними в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

3.5. Оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений, а также осуществление иных функций по социальной реабилитации несовершеннолетних.

3.6. Обращение в суд за защитой прав и законных интересов несовершеннолетних, направляет в суд материалы на родителей, законных представителей несовершеннолетних в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения ими своих обязанностей по содержанию, воспитанию, образованию, защите прав и интересов несовершеннолетних.

3.7. Выявление и учет совместно с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, употребляющих алкогольные напитки, наркотические и токсические вещества, отчисленных из учебных заведений, нуждающихся в трудоустройстве, систематически уходящих из дома, социальных и образовательных учреждений.

3.8. Выявление и учет совместно с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних родителей, уклоняющихся от воспитания детей, допускающих факты жестокого обращения с детьми, вовлекающих их в пьянство,

попрошайничество, бродяжничество, проституцию.

3.9. Рассмотрение дел несовершеннолетних и применение мер воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или законных представителей в случае и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации.

3.10. Рассматривает в отношении:

3.10.1. несовершеннолетнего, совершившего действие, за которое установлена административная ответственность;

3.10.2. несовершеннолетнего, совершившего общественно опасные деяния, предусмотренные Уголовным кодексом Российской Федерации, до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность;

3.10.3. несовершеннолетнего, совершившего антиобщественные действия;

3.10.4. родителей, законных представителей несовершеннолетнего в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения ими своих обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетнего;

3.10.5. других категорий лиц, предусмотренных федеральным законодательством, рассматривает материалы и дела, применяет меры воздействия в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством Чеченской Республики, и принимает решения:

- о направлении несовершеннолетних, имеющих проблемы в обучении и поведении, с согласия их родителей, законных представителей, а в случае, если несовершеннолетний достиг возраста 15 лет, - с его согласия в реабилитационные учреждения различных видов и типов в порядке, установленном федеральным законодательством;
- о проведении профилактической работы с несовершеннолетними, употребляющими спиртные напитки, наркотические средства, психотропные вещества, привлекавшимися к административной ответственности, вернувшимися из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, освободившимися из мест лишения свободы;

3.11. Осуществление контроля за организацией культурного досуга детей и подростков по месту жительства, а также по необходимости и в образовательных, культурно-просветительных и спортивных организациях.

3.12. Рассмотрение представлений образовательных учреждений Грозненского муниципального района ЧР об исключении несовершеннолетних, не получивших основного общего образования, и по другим вопросам их обучения в случаях, предусмотренных Законом Российской Федерации "Об образовании".

3.13. Осуществление контроля за увольнением несовершеннолетних как по инициативе администрации учреждения, предприятия, организации, так и по собственному желанию.

3.14. Осуществление профилактической работы с семьями, злостно не выполняющими обязанности по воспитанию детей.

3.15. Вносит предложения в органы опеки и попечительства о формах устройства и поддержки несовершеннолетних, нуждающихся в помощи

государства.

3.16. Реализует иные полномочия, предусмотренные федеральным законодательством и законодательством Чеченской Республики.

Глава IV. Права комиссии

Комиссия в пределах своей компетенции имеет право:

- 4.1. Запрашивать и бесплатно получать у учреждений и организаций всех форм собственности на территории Грозненского муниципального района ЧР сведения, необходимые для работы комиссии, а также приглашать должностных лиц и граждан для получения от них объяснений по вопросам, рассматриваемым комиссией.
- 4.2. Привлекать для решения возложенных задач представителей учреждений и общественных организаций района, а также необходимых специалистов.
- 4.3. Проверять условия воспитания и содержания детей и подростков в неблагополучных семьях, в образовательных учреждениях, специальных учебно-воспитательных и лечебно-воспитательных учреждениях.
- 4.4. Проверять постановку воспитательной работы с детьми и подростками в образовательных учреждениях, культурно-просветительских учреждениях, жилищно-эксплуатационных учреждениях, а также на предприятиях, где работают несовершеннолетние.
- 4.5. Заслушивать на заседаниях комиссии администрации образовательных учреждений, предприятий, где работают или обучаются несовершеннолетние, по вопросам условий содержания и воспитания подростков.
- 4.6. Вести прием несовершеннолетних, их родителей, законных представителей и иных лиц.
- 4.7. Вносить представления в государственные и общественные организации по вопросам воспитательной работы, производственного обучения, трудоустройства и направления на учебу несовершеннолетних.
- 4.8. Вносить на рассмотрение администрации Грозненского муниципального района вопросы, связанные с деятельностью, указанной в пп.4.3-4.5 настоящей статьи, предприятий, учреждений и организаций.
- 4.9. Вносить в соответствующие государственные органы и общественные организации вопрос о применении мер дисциплинарного или общественного воздействия к должностным лицам в случае невыполнения ими постановлений комиссии.
- 4.10. Ходатайствовать перед судом:
 - 4.10.1. о неприменении наказания, применении более мягкого наказания, об условном осуждении и применении других мер, предусмотренных федеральным законодательством в отношении несовершеннолетнего, привлеченного к уголовной ответственности;
 - 4.10.2. о досрочном выпуске несовершеннолетнего из специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа;
- 4.11. Ходатайствовать перед должностными лицами воспитательной колонии

об изменении условий отбывания наказания несовершеннолетнего и применении к нему предусмотренных Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации мер поощрения.

4.12. Применять установленные федеральным законодательством меры воздействия к несовершеннолетнему, совершившему противоправное действие.

4.13. Применять установленные федеральным законодательством меры воздействия к родителям, законным представителям несовершеннолетнего, иным лицам за нарушение его прав и законных интересов.

4.15. Иные права, установленные федеральным законодательством и законодательством Чеченской Республики.

4.16. Члены комиссий по поручению комиссий имеют право в установленном порядке беспрепятственно посещать учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для проверки условий содержания, воспитания и обучения несовершеннолетних.

Глава V. Полномочия членов Комиссии

В состав комиссии входят председатель комиссии, заместитель председателя комиссии, ответственный секретарь комиссии и члены комиссии.

5.1. Председатель комиссии:

- а) осуществляет руководство деятельностью комиссии;
- б) председательствует на заседании комиссии и организует ее работу;
- в) имеет право решающего голоса при голосовании на заседании комиссии;
- г) представляет комиссию в государственных органах, органах местного самоуправления и иных организациях;
- д) утверждает повестку заседания комиссии;
- е) назначает дату заседания комиссии;
- ж) дает заместителю председателя комиссии, ответственному секретарю комиссии, членам комиссии обязательные к исполнению поручения по вопросам, отнесенными к компетенции комиссии;
- з) представляет уполномоченным органам (должностным лицам) предложения по формированию персонального состава комиссии;
- и) осуществляет контроль за исполнением плана работы комиссии, подписывает постановления комиссии;
- к) обеспечивает представление установленной отчетности о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в

порядке, установленном законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

5.2. Заместитель председателя комиссии:

- а) выполняет поручения председателя комиссии;
- б) исполняет обязанности председателя комиссии в его отсутствие;
- в) обеспечивает контроль за исполнением постановлений комиссии;
- г) обеспечивает контроль за своевременной подготовкой материалов для рассмотрения на заседании комиссии.

5.3. Ответственный секретарь комиссии:

- а) осуществляет подготовку материалов для рассмотрения на заседании комиссии;
- б) выполняет поручения председателя и заместителя председателя комиссии;
- в) отвечает за ведение делопроизводства комиссии;
- г) оповещает членов комиссии и лиц, участвующих в заседании комиссии, о времени и месте заседания, проверяет их явку, знакомит с материалами по вопросам, вынесенным на рассмотрение комиссии;
- д) осуществляет подготовку и оформление проектов постановлений, принимаемых комиссией по результатам рассмотрения соответствующего вопроса на заседании;
- е) обеспечивает вручение копий постановлений комиссии.

5.4. Члены комиссии обладают равными правами при рассмотрении и обсуждении вопросов (дел), отнесенных к компетенции комиссии, и осуществляют следующие функции:

- а) участвуют в заседании комиссии и его подготовке;
- б) предварительно (до заседания комиссии) знакомятся с материалами по вопросам, выносимым на ее рассмотрение;
- в) вносят предложения об отложении рассмотрения вопроса (дела) и о запросе дополнительных материалов по нему;
- г) вносят предложения по совершенствованию работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, выявлению и устраниению причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних;
- д) участвуют в обсуждении постановлений, принимаемых комиссией по рассматриваемым вопросам (делам), и голосуют при их принятии;

- е) составляют протоколы об административных правонарушениях в случаях и порядке, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- ж) посещают организации, обеспечивающие реализацию несовершеннолетними их прав на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и иных прав, в целях проверки поступивших в комиссию сообщений о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних, наличии угрозы в отношении их жизни и здоровья, ставших известными случаях применения насилия и других форм жестокого обращения с несовершеннолетними, а также в целях выявления причин и условий, способствовавших нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних, их безнадзорности и совершению правонарушений;

з) выполняют поручения председателя комиссии.

5.5 Председатель комиссии несет персональную ответственность за организацию работы комиссии и представление отчетности о состоянии профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Чеченской Республики.

Глава VI. Меры воздействия, применяемые комиссией к родителям, законным представителям несовершеннолетних

6.1. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения родителями, законными представителями своих обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних комиссия может применить к ним меры воздействия, предусмотренные федеральным законодательством и законодательством Чеченской Республики.

6.2. При обнаружении в процессе рассмотрения материалов в действиях (бездействии) родителей, законных представителей несовершеннолетнего, иных лиц состава административного правонарушения, не подведомственного комиссии, или признаков преступления комиссия направляет материалы в органы прокуратуры и иные органы для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении или уголовного дела в отношении указанных лиц.

Глава VII. Порядок работы комиссии

7.1. Деятельностью комиссии руководит председатель, а в его отсутствие -

заместитель председателя комиссии.

7.2. Председатель комиссии вносит предложения главе района по составу комиссии.

7.3. Председатель комиссии несет персональную ответственность за выполнение возложенных на комиссию задач.

7.4. Ответственный секретарь комиссии:

- оповещает членов комиссии и приглашенных лиц о сроках и месте заседаний, рассматриваемых на них вопросах;
- организует обобщение материалов по данной проблеме;
- осуществляет контроль за выполнением принятых комиссией решений;
- отправляет по поручению комиссии организациям, учреждениям, предприятиям информацию, предложения, другие материалы;
- осуществляет делопроизводство.

7.5. В состав комиссии могут входить представители органов образования, опеки и попечительства, здравоохранения, социальной защиты, органов внутренних дел, службы занятости населения, культурно-просветительских организаций, общественных объединений и др.

7.6. Заседания комиссии проводятся не реже двух раз в месяц. О дне заседания извещается прокуратура Грозненского муниципального района .

7.7. Заседания комиссии являются правомочными, если на них присутствуют более половины членов.

7.8. Решения комиссии принимаются простым большинством голосов присутствующих на заседании.

7.9. Решение комиссии оформляется протоколом, который подписывается председателем и ответственным секретарем комиссии.

7.10. Комиссия принимает постановления, обязательные для исполнения государственными и общественными органами, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами.

7.11. Комиссия рассматривает дела в срок не более 15 дней с момента поступления их в комиссию.

7.12. Материалы о правонарушениях предварительно рассматриваются председателем комиссии или его заместителями, или ответственным секретарем, которые принимают решение:

- рассмотреть дело на заседании комиссии;
- провести дополнительную проверку материалов дела или обследование по поступившим заявлениям;
- принять меры воздействия в отношении несовершеннолетнего до рассмотрения дела на заседании комиссии;
- передать материалы о малозначительных правонарушениях в общественные организации по месту учебы или работы несовершеннолетнего, если этим может быть достигнуто воспитательное воздействие;
- определить круг лиц, подлежащих приглашению на заседание, и время рассмотрения дел.

7.13. На заседании комиссии обязательно присутствие несовершеннолетнего, в отношении которого рассматриваются дела и материалы, его родителей,

законных представителей, а в необходимых случаях - педагога, иных лиц по усмотрению комиссии.

7.14. При неявке в комиссию по вызову, комиссия может отложить рассмотрение дела и принять меры к явке должностных лиц и граждан через администрацию, общественные организации по месту работы или учебы. В случае неявки без уважительных причин они могут быть доставлены через органы внутренних дел.

7.15. Несовершеннолетний, в отношении которого рассматриваются материалы, может быть удален с заседания комиссии на время рассмотрения обстоятельств, обсуждение которых может оказаться на несовершеннолетнего отрицательное влияние.

7.16. Защитник несовершеннолетнего, в необходимых случаях представитель общественной организации, допускаются к участию в работе районной комиссии с момента подготовки материалов к заседанию.

Глава VIII. Меры, принимаемые комиссией к обеспечению проведения заседания

8.1. Несовершеннолетний, воспитывающийся в детском учреждении, для обеспечения явки на заседание комиссии может быть отдан под надзор администрации этого учреждения до рассмотрения дела об административном правонарушении.

8.2. Руководитель детского учреждения дает комиссии письменное обязательство обеспечить явку несовершеннолетнего на заседание комиссии.

8.3. Неявка без уважительных причин на заседание комиссии свидетелей, представителей органов и учреждений, в которых воспитывается или обучается несовершеннолетний, работодателей, других лиц, чье присутствие признано обязательным, влечет за собой наложение административного взыскания в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

8.4. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав рассматривает собранные по делу материалы, выслушивает объяснения несовершеннолетнего, его родителей или лиц, их заменяющих, потерпевшего, свидетелей и после всестороннего рассмотрения обстоятельств дела принимает решение в соответствии с Положением о Комиссиях по делам несовершеннолетних и Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации.

Глава IX. Протокол заседания комиссии

9.1. Протокол заседания комиссии ведется на каждом заседании.

9.2. Содержание протокола при рассмотрении дел об административных правонарушениях определяется Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

9.3. В протоколе заседания комиссии при рассмотрении материалов указываются:

- 9.3.1 дата и место заседания комиссии;
- 9.3.2 наименование и состав комиссии;
- 9.3.3 содержание рассматриваемого материала;
- 9.3.4 фамилия, имя, отчество и другие биографические данные лиц, в отношении которых рассматриваются материалы;
- 9.3.5 сведения о явке участвующих в заседании лиц, разъяснении их прав и обязанностей;
- 9.3.6 объяснения участвующих в заседании лиц;
- 9.3.7 содержание заявленных на заседании ходатайств и результаты их рассмотрения;
- 9.3.8 сведения об оглашении принятого постановления;
- 9.3.9 сведения о разъяснении сроков и порядка обжалования принятого постановления;
- 9.3.10 предлагаемые комиссией меры социальной помощи несовершеннолетнему и способы ее оказания.

9.4. Протокол заседания комиссии подписывается председателем и ответственным секретарем комиссии и оглашаются немедленно по окончании рассмотрения дела.

9.6. Копия постановления комиссии или выписка из него вручается под роспись заинтересованным лицам или направляется в соответствующие органы или учреждения в течение трех дней со дня его принятия.

При получении постановления или представления комиссии органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, а также граждане, которым оно адресовано, обязаны в десятидневный срок сообщить комиссии, направившей постановление или представление, о мерах, принятых по его исполнению.

Неисполнение постановления или представления комиссии, непринятие мер по устранению нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних, указанных в постановлении или представлении комиссии, а также оставление указанных правовых актов без рассмотрения влечет ответственность, установленную федеральным законодательством и законодательством города Москвы.

Глава X. Порядок и сроки обжалования постановлений комиссии

10.1. Порядок и сроки обжалования постановления комиссии по делу об административном правонарушении устанавливаются Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Иные постановления комиссии могут быть обжалованы в вышестоящую комиссию, суд и прокурору.

10.2. Постановление комиссии может быть обжаловано в вышестоящую комиссию в течение 10 дней со дня его принятия.

Подача жалобы в указанный срок приостанавливает исполнение постановления.

10.3. Порядок и сроки обжалования постановления комиссии в суд устанавливаются гражданским процессуальным законодательством Российской Федерации.

Глава XI. Обеспечение деятельности комиссии

Организационно-техническое, материально-техническое, информационное обеспечение комиссии осуществляется администрация Грозненского муниципального района ЧР.