



АДМИНИСТРАЦИЯ ГРОЗНЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
РАЙОНА ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(АДМИНИСТРАЦИЯ ГРОЗНЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА)

НОХЧИЙН РЕСПУБЛИКИН
СОБЛЖА-ГИАЛИН МУНИЦИПАЛЬНИК I ОШТАН АДМИНИСТРАЦИ
(СОБЛЖА-ГИАЛИН МУНИЦИПАЛЬНИК I ОШТАН АДМИНИСТРАЦИ)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18.06.2020

№ 214/1

с. Толстой-Юрт

Об утверждении муниципальной программы
«Развитие малого и среднего
предпринимательства в Грозненском
муниципальном районе Чеченской
Республики на 2020-2021 годы»

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Законом Чеченской Республики от 15 декабря 2009 года «О развитии малого и среднего предпринимательства в Чеченской Республике», постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 года № 350 «Об утверждении государственной программы Чеченской Республики «Развитие малого и среднего предпринимательства в Чеченской Республике», и в целях содействия развитию малого и среднего предпринимательства в Грозненском муниципальном районе:

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Развитие малого и среднего предпринимательства в Грозненском муниципальном районе Чеченской Республики на 2020-2021 годы».
3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Грозненского муниципального района в сети «Интернет» (www.grozraion.ru).
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.
5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации Р.И. Абазов

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации



Р.И. Абазов

УТВЕРЖДЕНА

Постановлением главы администрации
Грозненского муниципального района
Чеченской Республики

от 18.06.2020 № 44/1

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

**«Развитие малого и среднего предпринимательства
в Грозненском муниципальном районе
Чеченской Республики на 2020-2021 годы»**

**с.Толстой-Юрт
2020 г.**

Паспорт программы

Наименование программы	«Развитие малого и среднего предпринимательства в Грозненском муниципальном районе Чеченской Республики на 2020 – 2021 годы» (далее – программа)
Дата утверждения программы (наименование и номер соответствующего нормативного акта)	Постановление Администрации Грозненского муниципального района Чеченской Республики от 11.06.2020г. № 44 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Грозненском муниципальном районе Чеченской Республики на 2020 – 2021 годы»
Основание для разработки программы	Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ; Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»; Закон Чеченской Республики от 15 декабря 2009 года № 70-РЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Чеченской Республике»
Заказчик программы	Администрация Грозненского муниципального района Чеченской Республики (далее – Администрация Грозненского муниципального района)
Основные разработчики программы	Отдел экономической и инвестиционной политики Администрации Грозненского муниципального района
Ответственный исполнитель программы	Отдел экономической и инвестиционной политики Администрации Грозненского муниципального района
Ответственные лица и контакты	Деммельханов Джалил Жамалайлаевич – заместитель главы Администрации Грозненского муниципального района, Контакт/тел.: 8(8712) 29-53-18
Цель программы	Улучшение условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории Грозненского муниципального района Чеченской Республики (далее так же – район) на основе формирования эффективных механизмов поддержки и способствующих: социально-экономическому развитию района; росту благосостояния граждан; занятости и самозанятости населения
Задачи программы	Совершенствование правовых, экономических и организационных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории района; совершенствование системы получения субъектами малого и среднего предпринимательства организационной, консультационной и информационной поддержки по вопросам ведения бизнеса; содействие дальнейшему укреплению социального статуса, повышению имиджа предпринимательства;

	создание благоприятных условий для обеспечения занятости и самозанятости населения в целях повышения материального благосостояния и возможности самореализации граждан		
Целевые индикаторы и показатели программы	Показатель (индикатор)	2020	2021
	а) доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микропредприятиях, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения;	7,26	7,45
	б) количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку;	5*	5*
	в) количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения района;	15,5*	15,6*
	г) количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей);	5*	5*
	*прогнозные данные при прохождении конкурса на муниципальном уровне		
Этапы и сроки реализации программы	2020 – 2021 годы, без разделения на этапы:		
Основные направления программы	Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства; информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства; организационное обеспечение малого и среднего предпринимательства; поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере образования		
Объемы и источники финансирования программы, в том числе по годам:	Расходы (тыс. рублей)		
	Всего	2020 год	2021 год
средства бюджета Грозненского муниципального района	3 100,0	1 550,0	1 550,0
средства бюджета Чеченской Республики	0 ¹	0 ¹	0 ¹
средства федерального бюджета	0 ¹	0 ¹	0 ¹
Ожидаемые результаты реализации программы	Увеличение численности субъектов малого и среднего предпринимательства и их работников до 1%; увеличение доли занятых в малом и среднем предпринимательстве в численности занятых в экономике до 0,1%;		

увеличение среднемесячной заработной платы на малых и средних предприятиях до 0,01%;
--

¹ Включается в объемы финансирования программы только по результатам конкурсов, проводимых соответственно Комитетом Правительства Чеченской Республики по малому бизнесу и предпринимательству, Министерством экономического развития Российской Федерации. Расходы из средств бюджета Чеченской Республики, федерального бюджета, носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в соответствии с утвержденным федеральным бюджетом, бюджетом Чеченской Республики на очередной финансовый год.

I. Характеристика проблемы развития малого и среднего предпринимательства и обоснование необходимости ее решения программным методом

Развитие малого и среднего предпринимательства Чеченской Республики (далее – МСП) является важным условием функционирования рыночной экономики и значительно влияет на изменение структуры общества и роста среднего класса.

В настоящее время малый и средний бизнес характеризуется высокой степенью риска, значительной зависимостью от инициативы и способностей руководителя предприятия, финансовой и коммерческой неустойчивостью, низким уровнем финансовых резервов, ограниченностью основных фондов, сравнительно небольшим объемом хозяйственной деятельности, небольшой численностью работников и ограниченным числом управленческого персонала.

Ситуацию, характеризующую развитие МСП в Грозненском муниципальном районе за 2019 год, можно оценить по следующим показателям (по данным Чеченстата):

количество субъектов МСП – 2645ед;

число субъектов МСП на 1000 жителей – 21,3 ед;

среднегодовая численность, занятых в МСП - 2650 чел.;

доля занятых в МСП в численности занятых в экономике – 12,9 %;

При этом необходимо отметить, что отсутствие полной статистической информации о деятельности всех субъектов МСП, недостаточное качество статистических показателей, получаемых на основе выборочных обследований, с использованием постоянно меняющейся методики расчета, отсутствия статистического наблюдения за индивидуальными предпринимателями затрудняет оценку реального уровня развития МСП.

Общие данные, характеризующие развитие МСП в Грозненском муниципальном районе, свидетельствуют о некотором отставании от среднестатистических показателей по республике.

На 1 января 2019 года на территории Грозненского муниципального района осуществляют свою деятельность 2645 субъектов МСП, в том числе 2655 индивидуальных предпринимателей.

Структура малых предприятий по видам экономической деятельности в течение ряда лет остается практически неизменной. Сфера торговли в связи с достаточно высокой оборачиваемостью капитала является наиболее привлекательной для малого бизнеса. Оборот организаций розничной торговли по отношению к обороту всех предприятий достигает 87 %, сельское хозяйство – 5,5%, обрабатывающие производства – 0,8%, прочие виды деятельности –

6,7%. Основными факторами, сдерживающими развитие этого сектора экономики являются:

- недостаточные меры муниципальной поддержки;
- низкое качество предпринимательской среды (у предпринимателей недостаточно навыков ведения бизнеса, опыта управления, экономических и юридических знаний, необходимых для более эффективного ведения бизнеса);
- низкий уровень инициативы со стороны предпринимателей;
- недостаточность у начинающих предпринимателей необходимых материальных и финансовых ресурсов для создания и развития собственного дела;
- увеличение нагрузки на фонд заработной платы в связи с ростом величины страховых взносов.
- высокая стоимость банковских кредитов;
- низкая доступность площадей (производственных, торговых, офисных), в связи со слабо развитой инфраструктурой и постоянно возрастающей стоимостью аренды.

Необходимость разработки программы на период 2020 – 2021 годы обусловлена следующими факторами:

- сложностью и многообразием проблем, возникающих перед предпринимателями в процессе самореализации;
- потребностью в координации усилий органов власти различных уровней и негосударственных организаций для решения проблем предпринимателей;
- требованиями законодательства.

Программа способствует реализации единой политики в области поддержки и развития МСП.

II. Цель, основные задачи, показатели (целевые индикаторы) и сроки реализации программы

Цель программы - улучшение условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории района на основе формирования эффективных механизмов поддержки, способствующих:

- социально-экономическому развитию района;
- росту благосостояния граждан;
- обеспечению занятости и самозанятости населения.

Исходя из социальной значимости малого и среднего предпринимательства для развития района, полномочий органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства, муниципальная политика в отношении данного сектора экономики будет направлена на решение следующих задач:

совершенствование правовых, экономических и организационных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории района;

совершенствование системы получения субъектами малого и среднего предпринимательства организационной, консультационной и информационной поддержки по вопросам ведения бизнеса;

содействие дальнейшему укреплению социального статуса, повышению имиджа предпринимательства;

создание благоприятных условий для обеспечения занятости и самозанятости населения в целях повышения материального благосостояния и возможности самореализации граждан.

Реализация Программы направлена на достижение к концу 2019 года следующих показателей:

увеличение доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых предприятий (включая микропредприятия) в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций Грозненского муниципального района до 1 %;

увеличение доли продукции, произведенной субъектами МСП, в общем объеме валового регионального продукта – до 0,01 %;

достижение уровня среднемесячной заработной платы работников малых предприятий (включая микропредприятия) в Грозненском муниципальном районе до 12,5 тыс. рублей;

- увеличение количества созданных МСП в сфере производства продукции и торговли (предоставления услуг) на 5 единиц.

Развернутый перечень показателей и целевых индикаторов реализации программы приводится в **приложении 1** к программе.

Срок реализации программы – с 2020 по 2021 годы.

Программа реализуется без разделения на этапы.

III. Характеристика основных мероприятий программы

Система мероприятий программы представлена взаимосвязанными разделами (направлениями), которые предусматривают обеспечение преемственности и дальнейшего развития созданных механизмов поддержки малого предпринимательства. Каждый раздел решает задачи определенного направления поддержки предпринимательства, наиболее существенно влияющие на развитие благоприятной среды для предпринимательской деятельности.

Мероприятия программы распределены на следующие направления:

финансовая поддержка субъектов МСП предусматривает предоставление грантов начинающим субъектам малого предпринимательства для реализации собственных бизнес-проектов;

информационная поддержка субъектов МСП и организационное обеспечение субъектов МСП включает:

- ведение реестра субъектов МСП – получателей поддержки;

- проведение выставок – ярмарок, съездов, конференций и т.п.;

предусматривает проведение совещаний, семинаров по вопросам деятельности субъектов МСП,

Перечень мероприятий программы приводится в **приложении 2** к программе.

IV. Ожидаемые конечные результаты реализации программы

В результате реализации мероприятий программы предполагается достижение к концу 2021 года следующих показателей:

1) социально-экономической эффективности:

- увеличение численности субъектов малого и среднего предпринимательства и их работников в результате реализации муниципальной программы до 1 %;

- увеличение доли занятого населения в малом предпринимательстве от общей численности населения, занятого в экономике до 0,03 %;

- увеличение доли субъектов малого и среднего предпринимательства, которые получают поддержку в результате реализации программы, от общего числа зарегистрированных на территории Грозненского муниципального района до 0,04 %;

- увеличение среднемесячной заработной платы работников на малых предприятиях до 0,01 %;

Достижение вышеперечисленных количественных показателей развития МСП позволит получить качественные социальные результаты:

- развитие самозанятости населения и занятости населения;

- насыщение потребительского рынка качественными товарами и услугами;

- улучшение общественных отношений через развитие социального партнерства между властью, предпринимателями и наемными работниками;

- укрепление социального статуса и повышение имиджа предпринимателя;

2) бюджетной эффективности:

- увеличение налоговых поступлений от субъектов МСП в собственных налоговых доходах бюджета района.

V. Ресурсное обеспечение программы

Финансирование мероприятий программы обеспечивается за счет средств бюджета Грозненского муниципального района. Общий объем средств, запланированных на реализацию мероприятий программы в 2020 - 2021 годах, составляет 3 100 тыс. рублей, в том числе:

2020 год – 1 550 тыс. рублей;

2021 год - 1 550 тыс. рублей;

из них по источникам:

бюджет Грозненского муниципального района 3100,0 тыс. рублей;

бюджет Чеченской Республики – 0 тыс. рублей (прогнозируется);

федеральный бюджет – 0 тыс. рублей (прогнозируется).

Средства бюджета Чеченской Республики, федерального бюджета, предусмотренные в программе включаются в объемы финансирования программы только по результатам конкурсов, проводимых соответственно Комитетом Правительства Чеченской Республики по малому бизнесу и предпринимательству, Министерством экономического развития Российской

Федерации.

Объемы софинансирования программы из средств бюджета Чеченской Республики, федерального бюджета, предусмотренных в программе носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в соответствии с утверждением федерального бюджета, бюджета Чеченской Республики и бюджета Грозненского муниципального района на очередной финансовый год, исходя из возможностей указанных бюджетов и других источников.

Расходы на реализацию программы осуществляются в соответствии с требованиями федерального законодательства, условиями предоставления субсидий из федерального бюджета на поддержку МСП, нормативными правовыми актами Чеченской Республики, нормативными правовыми актами Комитета Правительства Чеченской Республики по малому бизнесу и предпринимательству, порядками и методиками их распределения и предоставления, разрабатываемыми Администрацией Грозненского муниципального района и утверждаемыми в установленном порядке.

VI. Оценка эффективности реализации программы

Оценка результативности реализации программы осуществляется ответственным исполнителем за год путем анализа издержек и результативности программы (cost - effectiveness analysis - CEA). Для этого используется следующая формула расчета эффективности бюджетных расходов (эффективности реализации программы):

$E = P \times \Pi / \Phi$, где:

E – эффективность бюджетных расходов (эффективность реализации программы);

P – показатель результативности бюджетных расходов на реализацию программы;

Π – плановый объем бюджетных расходов на реализацию программы;

Φ – фактический объем бюджетных расходов на реализацию программы.

При определении показателей результативности бюджетных расходов на реализацию программы (P) следует учесть, что они могут быть двух видов:

1) «чем больше, тем лучше»;

2) «чем меньше, тем лучше».

Для расчета показателя результативности типа «чем больше, тем лучше» используется формула:

$P_i = \Pi_{fi} / \Pi_{pi}$, где

P_i – показатель результативности бюджетных расходов на реализацию Программы;

Π_{fi} – фактическое значение соответствующего показателя результата;

Π_{pi} – плановое значение соответствующего показателя результата.

Для расчета результативности показателя типа «чем меньше, тем лучше» используется формула:

$P_i = \Pi_{pi} / \Pi_{fi}$, где

P_i – показатель результативности бюджетных расходов на реализацию программы;

Π_{fi} – фактическое значение соответствующего показателя результата;

P_i – плановое значение соответствующего показателя результата.

Формула расчета результативности бюджетных расходов на реализацию программы в случае использования нескольких показателей результата (WCEA):

$P = \sum n P_i / n$, где:

P – общий показатель результативности;

$\sum n P_i$ – сумма показателей результативности;

n – количество показателей результативности.

Интерпретацию оценок эффективности бюджетных расходов на реализацию программы необходимо осуществлять следующим образом:

Интерпретация оценки эффективности бюджетных расходов на реализацию программы

Значение показателя эффективности бюджетных расходов (Ξ)	Интерпретация оценки эффективности расходов
$\Xi \geq 1$	Высокая эффективность
$0,8 \leq \Xi < 1$	Эффективность бюджетных расходов
$0,5 \leq \Xi < 0,8$	Низкая эффективность бюджетных расходов
$\Xi < 0,5$	Неэффективность бюджетных расходов

VII. Критерии выполнения программы

Критериями выполнения программы являются:

полное освоение средств бюджета Грозненского муниципального района, направленных на реализацию мероприятий программы.

достижение поставленных задач;

увеличение количества субъектов МСП Грозненского муниципального района;

увеличение количества занятого населения в Грозненском муниципальном районе;

увеличение налоговых поступлений в бюджет Грозненского муниципального района;

создание благоприятных условий для дальнейшего развития и существования субъектов МСП в Грозненском муниципальном районе.

VIII. Механизм реализации программы

Администрация Грозненского муниципального района осуществляет организацию, координацию и контроль работ по выполнению программы, вносит в установленном порядке предложения по уточнению мероприятий программы с учётом складывающейся в районе социально-экономической ситуации.

Меры поддержки, предусмотренные программой, распространяются на субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных и осуществляющих деятельность на территории Грозненского муниципального района.

Контроль за целевым использованием средств программы осуществляется в соответствии с действующим законодательством и носит

постоянный характер.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

к муниципальной программе «Развитие малого предпринимательства в Грозненском муниципальном районе Чеченской Республики на 2020 – 2021 годы»

Сведения о показателях (индикаторах) программы и их значениях

№ п/п	Показатель (индикатор) наименование	Единица измерения	Значение показателя по годам	
			2020	2021
1	доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микропредприятиях, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения;	%	7,26	7,45
2	количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку;	ед.	5*	5*
3	количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения субъекта Российской Федерации;	ед.	15,5	15,6
4	количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей).";	ед.	5	5
По мероприятиям Программы				
1	Предоставление грантов начинающим субъектам малого предпринимательства для реализации собственных бизнес-проектов	Число поддерживаемых субъектов малого предпринимательства, ед.	5	5
2	Ведение реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки	Число поддерживаемых субъектов малого предпринимательства, ед.	-	-
3	Проведение выставок – ярмарок , съездов, конференций совещаний, семинаров по вопросам деятельности малого и среднего предпринимательства;	Количество проводимых мер-й, ед.	1	1
	Среднее значение показателя эффективности бюджетных расходов по программе	баллы		

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

к муниципальной программе «Развитие малого предпринимательства в Грозненском муниципальном районе Чеченской Республики на 2020 – 2021 годы»

Перечень основных мероприятий программы

№ п/п	Мероприятия программы	Ответственный исполнитель	Срок реализации		Ожидаемый результат (краткое описание)
			начало	окончание	
1	Финансовая поддержка субъектов МСП				
1.1	Предоставление грантов начинающим субъектам малого предпринимательства для реализации собственных бизнес-проектов	Отдел экономической и инвестиционной политики Администрации Грозненского муниципального района	2020	2021	Создание условий для деятельности субъектам малого и среднего предпринимательства
2	Информационная поддержка и организационное обеспечение субъектов МСП				
2.1	Ведение реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки	Отдел экономической и инвестиционной политики Администрации Грозненского муниципального района	2020	2021	Создание условий для деятельности субъектам малого и среднего предпринимательства
2.2	Проведение выставок – ярмарок , съездов, конференций, совещаний, семинаров по вопросам деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.;	Отдел экономической и инвестиционной политики Администрации Грозненского муниципального района	2020	2021	Создание условий для деятельности субъектам малого и среднего предпринимательства

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

к муниципальной программе «Развитие малого предпринимательства в Грозненском муниципальном районе Чеченской Республики на 2020 – 2021 годы»

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы

№ п/п	Наименование муниципальной программы, мероприятий	Ответственный исполнитель	Расходы (тыс. рублей) (годы)	
			2020	2021
1	Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Грозненском муниципальном районе Чеченской Республики»	Отдел экономической и инвестиционной политики Администрации Грозненского муниципального района	1 550,0	1 550,0
1.1	Мероприятие «Предоставление грантов субъектам малого и среднего предпринимательства»	Отдел экономической и инвестиционной политики Администрации Грозненского муниципального района	1 500,0	1 500,0
1.2	Мероприятие «Проведение выставок – ярмарок, съездов, конференций совещаний, семинаров по вопросам деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства»	Отдел экономической и инвестиционной политики Администрации Грозненского муниципального района	50	50