



Главное управление МЧС России по Чеченской Республике

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по вопросам оповещения населения об опасностях,
возникающих при ведении военных действий или
вследствие этих действий**

Разработаны:

Отделом ИТМ, РХБ и МЗ

г. Грозный

I. Общие положения.

Настоящие методические рекомендации разработаны в целях реализации Федерального закона от 12.02.1998 г. №28-ФЗ «О гражданской обороне» в редакции закона РФ от 22.08.2004 г. №122-ФЗ и в соответствии с федеральными законами от 21.12.1994 г. №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 6.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» п. 28, от 07.07.2003 г. №126-ФЗ «О связи», постановлений Правительства Российской Федерации от 1.03.1993 г. №177 «Об утверждении Положения о порядке использования действующих радиовещательных и телевизионных станций для оповещения и информирования населения Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени», от 1.03.1993 г. №178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов», от 27.07.1998 г. №844 «О формировании единого производственно-технологического комплекса государственных электронных средств массовой информации», от 06.01.2006 г. № 1 «О федеральной целевой программе "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года", Распоряжения Правительства Российской Федерации от 25.10.2003 г. №1544-р «Об обеспечении своевременного оповещения населения об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время», а также в соответствии с ГОСТ Р 22.1.12 «Структурированная система мониторинга и управления инженерными системами зданий и сооружений», Методическими рекомендациями по созданию в районах размещения потенциально опасных объектов локальных систем оповещения. – М.: ФЦ ВНИИ ГОЧС, 2003., утвержденными МЧС России.

1. Настоящие методические рекомендации определяют состав, задачи, структуру и механизм реализации мероприятий по оповещению населения об опасности, а также порядок создания, совершенствования (реконструкции) и поддержания в постоянной готовности к задействованию систем оповещения.

2. Системы оповещения являются составной частью системы управления и представляют собой организационно-техническое объединение сил и специальных технических средств оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи.

3. Системы оповещения на территории муниципального образования включают в себя региональные, муниципальные и локальные (объектовые) системы оповещения.

4. Создание, совершенствование (реконструкция) и поддержание в постоянной готовности к задействованию систем оповещения являются составной частью мероприятий гражданской обороны и защиты населения, проводимых органами местного самоуправления, на территории муниципального образования и руководителями организаций на своих объектах

и организациях.

5. Руководители органов местного самоуправления, объектов (организаций) несут персональную ответственность за создание, совершенствование (реконструкцию) и поддержание в постоянной готовности к задействию систем оповещения.

II. Виды систем оповещения.

1. **Общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения (ОКСИОН)** создается в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, в целях повышения оперативности и надежности управления (оповещения) в мирное и военное время, совершенствования информирования и оповещения населения об угрозе возникновения кризисных ситуаций, повышения эффективности подготовки граждан в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка на основе использования современных технологий.

2. **Региональная** (территориальная) автоматизированная система централизованного оповещения строится в соответствии со структурой системы управления гражданской обороной на территориях субъектов Федерации по радиально-узловой схеме.

3. **Муниципальная** (местная) система оповещения создается заблаговременно на базе общегосударственной сети связи и радиовещания. Она обеспечивает циркулярное оповещение должностных лиц по служебным и квартирным телефонам городской телефонной сети, сотовой связи и подачу сигналов с помощью электросирен, переключение радиотрансляционных узлов для передачи сигналов оповещения населению.

4. **Локальная** система оповещения создается и эксплуатируется на предприятиях (в организациях), эксплуатирующих потенциально опасные объекты, и представляет собой организационно-техническое объединение дежурной службы потенциально опасного объекта, технических средств оповещения, сетей вещания и линий связи.

5. **Объектовая** система оповещения создается на базе потенциально опасного объекта и должна обеспечить циркулярное доведение сигналов и информации оповещения на объекте экономики.

III. Основные задачи системы оповещения.

1. Основной задачей муниципальной системы оповещения является обеспечение доведения сигналов (распоряжений) до:

- органов, осуществляющих управление гражданской обороной и защитой населения на территории муниципального образования;
- руководящего состава и руководителей аварийно-спасательных служб и служб обеспечения;
- оперативных дежурных служб (диспетчеров) потенциально опасных

объектов и других объектов экономики, имеющих важное оборонное и экономическое значение или представляющих высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время;

– населения, проживающего на территории муниципального образования в целях информирования его об опасностях;

2. Основной задачей локальной системы оповещения является

обеспечение доведения сигналов и информации оповещения до:

- руководителей и персонала потенциально опасного объекта;
- аварийно-спасательных сил объекта;
- дежурных служб объектов (организаций), расположенных в зоне действия локальной системы оповещения;
- единой дежурно-диспетчерской службы (ЕДДС) города (муниципального образования);

– населения, проживающего в районе размещения потенциально опасного объекта;

3. Основной задачей объектовой системы оповещения является обеспечение доведения сигналов и информации оповещения до персонала объекта экономики.

4. Основные задачи системы ОКСИОН:

- сокращение сроков гарантированного оповещения.
- повышение оперативности информирования населения о ЧС и мероприятиях ГО.
- повышение уровня подготовленности населения в области ГО и безопасности жизнедеятельности.
- повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности.
- увеличение действенности информационного воздействия с целью скорейшей реабилитации пострадавшего населения.
- повышение эффективности мониторинга обстановки в местах массового пребывания людей путем профилактического видеонаблюдения.

Внедрение системы ОКСИОН позволит заранее предупредить население, органы власти, предприятия, организации, учреждения, учебные заведения о возникновении ЧС, и, следовательно, адекватно реагировать на складывающиеся условия, в конечном итоге, в максимальной степени сократить потери в людях и материальных ценностях.

IV. Порядок задействования систем оповещения ГО.

1. Решение на задействование системы оповещения ГО принимает Глава муниципального образования.

2. Глава муниципального образования имеет право приостановки трансляции программ по сетям радиотелевизионного и проводного вещания независимо от ведомственной принадлежности и организационно-правовых форм собственности для передачи сигналов и информации оповещения населению.

3. Сигналы (распоряжения) и информация оповещения передаются оперативными дежурными службами вне всякой очереди с использованием всех

имеющихся в их распоряжении средств связи и оповещения.

4. Дежурные смены РСЧС муниципального образования, получив сигналы (распоряжения) или информацию оповещения, подтверждают их получение, немедленно доводят полученный сигнал (распоряжение) до подчиненных органов управления и населения с последующим докладом Главе муниципального образования или лицу, его замещающему.

5. Передача сигналов (распоряжений) и информации оповещения может осуществляться как в автоматизированном, так и неавтоматизированном режиме. Основным режимом является автоматизированный.

6. В автоматизированном режиме передача сигналов (распоряжений) и информации оповещения осуществляется с использованием специальных технических средств оповещения, сопряженных с каналами связи сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, а также сетями вещания.

7. В неавтоматизированном режиме передача сигналов (распоряжений) информации оповещения осуществляется с использованием средств и каналов связи общегосударственной сети связи и ведомственных сетей связи, а также сетей вещания.

8. Основным способом оповещения и информирования населения – передача речевых сообщений по сетям вещания.

9. Задействование радиотрансляционных сетей, радиовещательных и телевизионных станций (независимо от форм собственности) с перерывом вещательной программы осуществляется единой дежурно-диспетчерской службой муниципального образования по распоряжению Главы муниципального образования или лица его замещающего только для оповещения и информирования населения в речевой форме.

10. Речевая информация передается населению с перерывом программ вещания длительностью не более 5 минут. Допускается 2-3-х кратное повторение передачи речевого сообщения.

11. Передача речевой информации осуществляется, как правило, профессиональными дикторами из студий вещания.

12. В исключительных (нетерпящих отлагательства) случаях допускается передача кратких нестандартных речевых сообщений способом прямой передачи или в магнитной записи непосредственно с рабочего места единой дежурно-диспетчерской службы.

13. Взаимодействие оперативных дежурных служб, участвующих в передаче сигналов (распоряжений) и информации оповещения, организуется в соответствии с инструкциями, согласованными с заинтересованными ведомствами и организациями.

14. Порядок задействования системы оповещения, состав привлекаемых для оповещения и информирования сил и средств, должностные лица, ответственные за выполнение мероприятий оповещения, определяются решением Главы муниципального образования.

15. Решение на задействование системы оповещения разрабатывается и согласовывается со службой связи, оповещения и информирования муниципального образования.

16. Обо всех случаях (санкционированных и несанкционированных) задействования систем оповещения докладывается начальнику Главного управления МЧС России по Чеченской Республике.

V. Создание, совершенствование и поддержание в готовности систем оповещения ГО

1. Системы оповещения создаются заблаговременно в мирное время, совершенствуются и поддерживаются в постоянной готовности к задействованию, с участием службы связи, оповещения и информирования.

2. Муниципальная (местная) система оповещения создаётся, совершенствуется и поддерживается в постоянной готовности к задействованию на территории муниципального образования. Система оповещения должна организационно, технически и программно сопрягаться с соответствующими региональными системами оповещения.

3. Локальные системы оповещения создаются, совершенствуются и поддерживаются в постоянной готовности к задействованию в районах размещения потенциально опасных объектов.

4. Зоны действия локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.03.1993 г. №178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов».

5. Объектовые системы оповещения должны обеспечивать циркулярное доведение сигналов и информации оповещения.

6. Локальные, объектовые системы оповещения являются составной частью муниципальной (местной) системы оповещения и должны организационно, технически и программно с ней сопрягаться.

7. Органы, осуществляющие управление системами оповещения, проводят комплекс организационно-технических мероприятий по исключению несанкционированного задействования данных систем.

8. В целях обеспечения устойчивого функционирования систем оповещения, при их создании, предусматривается:

- доведение сигналов (распоряжений) и информации оповещения;
- комплексное использование систем (каналов, линий) связи на одном направлении оповещения;
- создание и использование запасов мобильных средств оповещения.

9. Для оповещения и информирования населения на территории муниципального образования, совместно со службой связи, оповещения и информирования используются заблаговременно создаваемые в мирное время центры вещания государственных телевизионных и радиовещательных компаний.

10. Для оперативного информирования большого количества людей об угрозе возникновения, о возникновении чрезвычайных ситуаций и правилах поведения, а так же для доведения любой необходимой информации создается система ОКСИОН. Система ОКСИОН представляет собой современные технические устройства, осуществляющие прием, обработку и передачу аудио- и (или)

аудиовизуальных, а также иных сообщений. Размещение этих устройств в муниципальном образовании позволит защитить жизнь и здоровье населения, повысит защищенность организаций и предприятий, в том числе на потенциально опасных объектах, от различных поражающих факторов.

Муниципальное образование будет иметь возможность до 20-80% времени доводить через эти устройства различную информацию, что резко повышает ее эффективность.

Если муниципальное образование отказывается от установки системы это будет противоречить требованиям Федерального закона от 21.12.1994 г. 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и может повлечь за собой привлечение к административной ответственности по ст. 20.6, 20.7, 19.5 КоАП РФ.

12. Запасы мобильных (возимых и переносных) средств оповещения создаются и поддерживаются в готовности к задействованию.

13. Номенклатура, объем, места размещения, а также порядок накопления, хранения и использования запасов мобильных средств оповещения определяются в соответствии с решением Главы муниципального образования.

14. В целях поддержания в готовности систем оповещения проводятся проверки их работоспособности и организуется эксплуатационно-техническое обслуживание.

15. Эксплуатационно-техническое обслуживание средств оповещения организуется и проводится предприятиями связи на договорных условиях.

16. Контроль за организацией строительства систем оповещения, согласование технических заданий, проектов на системы оповещения возложены на Главные управления МЧС по субъектам Российской Федерации.

VI. Руководство организацией оповещения.

1. Руководство организацией оповещения осуществляется через органы, осуществляющие управление гражданской обороной и службу связи, оповещения и информирования муниципального образования.

2. Общее руководство организацией оповещения осуществляет Глава муниципального образования.

VII. Обязанности органов, осуществляющих управление гражданской обороной, организаций связи и ее дочерних предприятий и филиалов по оповещению и информированию населения.

1. Главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации разрабатывает тексты речевых сообщений для оповещения и информирования населения, и организуют их запись на магнитные носители:

– обеспечивает установку на объектах вещания специальной аппаратуры для ввода сигналов и информации оповещения в программы вещания;

– организует и осуществляет подготовку оперативных дежурных служб органов, осуществляющих управление;

- планирует и проводит совместно с организациями связи проверки систем оповещения, тренировки по передаче сигналов и информации оповещения;
- представляет заявки в организации связи на выделение соединительных линий и каналов связи к объектам вещания;
- разрабатывает совместно с организациями связи порядок взаимодействия соответствующих оперативных дежурных (диспетчерских) служб при передаче сигналов и информации оповещения по сетям вещания.

2. Организации связи:

- обеспечивают готовность технических средств оповещения, каналов связи и систем передачи к доведению сигналов и информации оповещения;
- организуют и осуществляют подготовку дежурных (диспетчерских) служб организаций и объектов связи;
- осуществляют подготовку эксплуатационного персонала объектов связи;
- организуют и осуществляют подготовку дежурных (диспетчерских) служб и обслуживающего персонала объектов вещания;
- обеспечивают постоянную готовность технических средств вещания к передаче условных сигналов оповещения и речевой информации;
- определяют по заявкам Главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации перечень и порядок функционирования радиовещательных станций, предназначенных для оповещения населения;
- организуют и осуществляют подготовку эксплуатационного персонала объектов вещания;
- проводят по заявкам Главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, запись речевых сообщений для населения на магнитные носители;
- обеспечивают постоянную готовность персонала объектов вещания к оповещению и информированию населения.

VIII. Порядок финансирования систем оповещения.

1. Финансирование создания, совершенствования (реконструкции) и содержания систем оповещения ГО, осуществляется в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Создание, совершенствование (реконструкция), поддержание в постоянной готовности, эксплуатационно-техническое обслуживание и использование муниципальных систем оповещения населения является расходным обязательством муниципального образования.

3. Создание (реконструкция) и поддержание в постоянной готовности к использованию по назначению локальных и объектовых систем оповещения осуществляется за счет собственных средств учреждений, предприятий и организаций независимо от организационно-правовых форм, форм собственности и ведомственной принадлежности путём отнесения указанных расходов на себестоимость продукции (работ, услуг).

IX. Ответственность за неисполнение должностными лицами обязанностей в области создания (реконструкции) и поддержания в постоянной готовности к использованию по назначению систем оповещения

Неисполнение должностными лицами обязанностей в области создания (реконструкции) и поддержания в постоянной готовности к использованию по назначению систем оповещения влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

X. Заключительные положения

Данные методические рекомендации призваны дать основы знаний процессов организации и проведения оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий для должностных лиц органов местного самоуправления.

Эти знания на практике должны применяться дифференцированно, с учетом складывающейся обстановки, специфики поставленных задач, возложенных на соответствующие органы исполнительной власти, управления гражданской обороной, предприятия и организации всех форм собственности.