

Главное управление МЧС России по Чеченской Республике

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПЛАНИРОВАНИЮ, ПОДГОТОВКЕ И ПРОВЕДЕНИЮ ЭВАКУАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ, МАТЕРИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ В БЕЗОПАСНЫЕ РАЙОНЫ

СОДЕРЖАНИЕ

		Стр.
1	ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	3
2	РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПЛАНИРОВАНИЮ, ПОДГОТОВКЕ И	
	ПРОВЕДЕНИЮ ЭВАКУАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ,	
	МАТЕРИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ	8
	2.1. Эвакуационные органы, их структура и задачи	9
	2.2. Планирование эвакуации в чрезвычайных ситуациях	
	природного, техногенного и военного характера	14
	2.3. Проведение эвакуации	17
		19
3	2.4. Обеспечение эвакуацииОСОБЕННОСТИ ЭВАКУАЦИИ ИЗ ЗОН ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ	
	СИТУАЦИЙ ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА	22
	3.1. Эвакуация из зон радиоактивного загрязнения	22
	3.2. Эвакуация из зон возможного химического	
	заражения	26
4	ОСОБЕННОСТИ ЭВАКУАЦИИ ИЗ ЗОН ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ	
-	СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО ХАРАКТЕРА	30
	4.1. Эвакуация из районов, пострадавших при	
	землетрясениях	30
	4.2. Эвакуация из лавиноопасных районов	31
	4.3. Эвакуация из селеопасных районов	32
ПРІ	1. ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ	34
	2. ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ	
	И НОРМАТИВНО-МЕТОДИЧЕСКИЕ	
	ДОКУМЕНТЫ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И	
	ПРОВЕДЕНИЮ ЭВАКУАЦИИ	38
	3. РУКОВОДСТВО ПО ЭВАКУАЦИИ	
	НАСЕЛЕНИЯ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ	
	СИТУАЦИЯХ ПРИРОДНОГО И	
	ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА	41
	4. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ	
	ПЛАНИРОВАНИЯ, ОБЕСПЕЧЕНИЯ И	
	ПРОВЕДЕНИЯ ЭВАКУАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ	
	В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ	116
	5. ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ	
	ЭВАКУАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ И	
	КОММУНАЛЬНО-БЫТОВОГО	
	ОБСЛУЖИВАНИЯ ЭВАКОНАСЕЛЕНИЯ	175
	6. ДОКУМЕНТЫ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И	
	ПРОВЕДЕНИЮ ЭВАКУАЦИОННЫХ	
	МЕРОПРИЯТИЙ НА ОБЪЕКТЕ	
	ЭКОНОМИКИ	225

283

1.1. При угрозе и возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий одной из основных мер по экстренной защите населения от поражающих факторов чрезвычайной ситуации является его эвакуация из районов, в которых существует опасность для жизни и здоровья людей.

населения комплекс мероприятий Эвакуаиия это организованному вывозу (выводу) населения из зон прогнозируемых или возникших чрезвычайных ситуаций и его временному размещению в первоочередного подготовленных лля жизнеобеспечения эвакуируемых безопасных районах. Она является важным способом защиты работников организаций и населения, проживающего вблизи радиационно и химически опасных объектов в зонах катастрофического затопления, лвижения селевых потоков, схода лавин, обвалов, оползней, землетрясений.

- 1.2. Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы включает в себя непосредственно эвакуацию населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы из городов и иных населенных пунктов, отнесенных к группам по гражданской обороне, из населенных пунктов, имеющих организации, отнесенные к категории особой важности по гражданской обороне, и железнодорожные станции первой категории, и населенных пунктов, расположенных в зонах возможного катастрофического затопления в пределах 4-х часового добегания волны прорыва при разрушении гидротехнических сооружений (далее соответственно эвакуация, населенные пункты), а также рассредоточение работников организаций, продолжающих в военное время производственную деятельность в указанных населенных пунктах (далее рассредоточение работников организаций).
- 1.3. При эвакуации осуществляется комплекс других защитных мероприятий: укрытие в защитных сооружениях, использование средств индивидуальной защиты, медицинской профилактики, а также проведение противорадиационных, противопожарных и инженерных работ.
- масштаба, особенностей зависимости от возникновения пространственно-временных чрезвычайной ситуации, характеристик факторов ЧС, численности воздействия поражающих вывозимого (выводимого) населения, требуемой срочности выполнения эвакомероприятий, существуют различные варианты проведения эвакуации.
- 1.4. Рассредоточение работников организаций, переносящих производственную деятельность в военное время в загородную зону представляет комплекс мероприятий по организованному вывозу или

выводу с территорий городов и иных населенных пунктов, отнесенных к группам по гражданской обороне, других населенных пунктов и размещению в загородной зоне гражданского персонала организаций, продолжающих работу в этих городах и населенных пунктах в военное время. Рассредоточение гражданского персонала осуществляется в условиях военного положения одновременно с проведением эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.

Безопасный район - это территория в пределах загородной зоны, подготовленная для жизнеобеспечения местного и эвакуированного населения, а также размещения и хранения материальных и культурных пенностей

Загородная зона - территория в пределах административных границ субъекта Российской Федерации, расположенная вне зон возможных разрушений, возможного опасного химического заражения, возможного катастрофического затопления, вне зон возможного опасного радиоактивного заражения (загрязнения).

Для городов Москвы и Санкт-Петербурга загородная зона - это территория за пределами их административных границ.

Загородная зона, расположенная за пределами административных границ субъекта Российской Федерации, закрепляется за субъектом Российской Федерации только по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых она планируется.

1.5. Эвакуации по планам гражданской обороны подлежат:

гражданский персонал (рабочие и служащие) организаций, деятельность которых в соответствии с мобилизационными планами не прекращается в военное время и может быть продолжена на новой базе, соответствующей их производственному профилю и расположенной в загородной зоне, а также неработающие члены семей этого гражданского персонала;

гражданский персонал организаций, прекращающих свою деятельность в военное время, а также неработающие члены семей этого гражданского персонала;

нетрудоспособное и не занятое в производстве население; определенные группы материальных и культурных ценностей.

1.6. Основанием для определения групп материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации, является их экспертная оценка в соответствии со следующими критериями:

особая государственная ценность;

особая культурно-историческая ценность;

особая научная ценность;

значимость для жизнеобеспечения населения;

значимость для устойчивого функционирования систем государственного управления;

значимость для производственной деятельности организаций, в том числе отнесенных к категориям по гражданской обороне.

- 1.7. Экспертную оценку материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации в безопасные районы, проводят соответствующие специалисты федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.
- 1.8. Материальные ценности, подлежащие эвакуации, подразделяются на следующие группы:

государственные ценности: золотовалютные резервы, банковские активы, ценные бумаги, эталоны измерения, запасы драгоценных камней и металлов, документы текущего делопроизводства и ведомственные архивы государственных органов власти и архивы организаций, уникальные электронно-вычислительные системы и базы данных;

производственные и научные ценности: особо ценное и уникальное научное и производственное оборудование, страховой фонд технической документации, особо ценная научная документация, научная база данных на электронных носителях, уникальные научные собрания и фонды организаций;

средства первоочередного жизнеобеспечения населения: запасы продовольствия, оборудование объектов здравоохранения и водоснабжения, сельскохозяйственные животные и запасы зерновых культур, семенные, фуражные запасы, запасы медицинского имущества, запасы материальных средств для первоочередного жизнеобеспечения населения;

запасы материальных средств для обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

1.9. Культурные ценности, подлежащие эвакуации, подразделяются на следующие группы:

культурные ценности мирового значения;

российский страховой фонд документов библиотек;

культурные ценности федерального (общероссийского) значения; носители, содержащие электронные информационные ресурсы;

культурные ценности, имеющие исключительное значение для культуры народов Российской Федерации, не вошедшие в вышеуказанные группы.

Особо ценные документы Федерального архивного агентства подлежат укрытию в установленном порядке.

Эвакуация материальных и культурных ценностей осуществляется организациями, в чьем ведении находятся данные ценности.

1.10. Рассредоточению подлежит гражданский персонал:

организаций, имеющих важное оборонное и экономическое значение, для продолжения работы которых соответствующие производственные базы в загородной зоне отсутствуют или

располагаются в городах и иных населенных пунктах, отнесенных к группам территорий по гражданской обороне;

организаций, обеспечивающих работу органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, имеющих важное оборонное и экономическое значение, а также жизнеобеспечение населения в городах и иных населенных пунктах, отнесенных к группам территорий по гражданской обороне.

1.11. При рассредоточении гражданский персонал размещается в ближайших к границам городов и иных населенных пунктов, отнесенных к группам территорий по гражданской обороне, районах загородной зоны, расположенных вблизи железнодорожных, автомобильных и водных путей сообщения с таким расчетом, чтобы время на доставку его в город и иной населенный пункт, отнесенный к группе территорий по гражданской обороне, на работу и обратно в загородную зону на отдых не превышало установленное. В исключительных случаях по решению соответствующего главы органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации разрешается размещать рассредоточиваемый гражданский персонал в зонах возможных слабых разрушений.

Районы рассредоточения гражданского персонала в загородной зоне оборудуются в соответствии с нормами проектирования инженернотехнических мероприятий гражданской обороны (противорадиационными и простейшими укрытиями, водозаборными скважинами, шахтными колодцами и т.д.).

- 1.12. Одновременно с рассредоточением гражданского персонала в те же населенные пункты загородной зоны эвакуируются неработающие и не занятые в производстве в военное время члены его семей. При невозможности их совместного размещения члены семей рассредоточиваемого гражданского персонала размещаются в других населенных пунктах загородной зоны на том же эвакуационном направлении.
- 1.13. Наибольшая работающая смена организаций, продолжающих работу в военное время в городах и иных населенных пунктах, отнесенных к группам территорий по гражданской обороне, должна быть обеспечена защитными сооружениями гражданской обороны, отвечающими требованиям норм проектирования инженернотехнических мероприятий гражданской обороны.
- 1.14. Ответственность за организацию планирования, обеспечения и проведения эвакуации (рассредоточения) населения (гражданского персонала организаций), материальных и культурных ценностей и их размещение в загородной зоне, а также за подготовку районов размещения эвакуированного населения в загородной зоне и его жизнеобеспечение, осуществление хранения материальных и культурных пенностей возлагается:

в федеральных органах исполнительной власти и организациях - на соответствующих руководителей федеральных органов исполнительной власти и организаций;

на территориях субъектов Российской Федерации и входящих в их состав административно-территориальных образований - на соответствующих глав органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководителей органов местного самоуправления.

При планировании эвакуации и рассредоточения учитываются производственные планы и порядок работы организаций в военное время, прогнозы демографической ситуации, миграции населения, решения, принятые в схемах расселения и размещения производительных сил, схемах (проектах) районной планировки, генеральных планах городов, других градостроительных документах на ближайшую и отдаленную перспективу.

2 РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ПЛАНИРОВАНИЯ, ПОДГОТОВКЕ И ПРОВЕДЕНИЮ ЭВАКУАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ, МАТЕРИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ

Эвакуация из зон чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и военного характера и временное размещение вне зон действия поражающих факторов, вызванных всеми видами чрезвычайных ситуаций, остается одним из основных способов защиты населения, направленных на снижение масштабов людских потерь и размеров материального ущерба от производственных аварий и природных катаклизмов, при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также от последствий террористических акций.

Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы осуществляется в период действия военного положения по распоряжению Председателя Правительства Российской Федерации, а в отдельных случаях, требующих незамедлительных действий, — по решению руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций с последующим докладом по подчиненности.

Планирование эвакуации из зон возможных ЧС осуществляется на всех уровнях управления. В составе Федерального плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, аналогичных планов, разрабатываемых субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях организациях, имеются в качестве самостоятельных разделов планы эвакуации (основные показатели по эвакуации) населения при возможных авариях, катастрофах и стихийных бедствиях. В безопасных районах размещения первоочередного разрабатываются планы приема, и жизнеобеспечения эвакуируемого населения. которые оформляются в виде разделов соответствующих планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Решение о необходимости проведения эвакуации, а также ответственность за реальность планирования, качество организации и осуществления эвакуационных мероприятий лежит на руководителях органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Планирование, обеспечение и проведение эвакуационных мероприятий осуществляются во взаимодействии с органами военного управления по вопросам:

совместного использования транспортных коммуникаций (железнодорожных, автомобильных, водных и воздушных путей сообщения);

использования транспортных средств для обеспечения перевозок эвакуируемых населения, материальных и культурных ценностей;

выделения сил и средств для совместного регулирования движения на маршрутах эвакуации, обеспечения охраны общественного порядка и сохранности материальных и культурных ценностей в процессе эвакуации;

обеспечения ведения всех видов разведки (радиационной, химической, бактериологической, инженерной, противопожарной и др.);

выделения сил и средств для инженерного обеспечения эвакуации, радиационной, химической и биологической защиты населения, санитарно-противоэпидемических и лечебно-профилактических мероприятий;

согласования перечня безопасных районов размещения населения, пунктов (баз) размещения организаций, переносящих в военное время свою производственную деятельность в загородную зону, пунктов размещения и баз хранения материальных и культурных ценностей;

возможности использования военных городков и оставляемого войсками имущества (оборудования) для размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения.

Планирование, обеспечение и проведение эвакуации в безопасные районы осуществляются во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской федерации, органами местного самоуправления и организациями в соответствии с Законом Российской федерации «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера».

Планирование, подготовка и проведение эвакуации материальных и культурных ценностей осуществляются с учетом мероприятий по (рассредоточению эвакуации населения гражданского персонала организаций, продолжающих свою деятельность в городах и иных населенных пунктах, отнесенных к группам территорий по гражданской обороне) части использования транспорта И транспортных коммуникаций, обеспечения финансовыми, материальными и людскими ресурсами, а также размещения и жизнеобеспечения эвакуированного населения в безопасных районах.

Планирование и осуществление эвакуации военно-учебных заведений, других учреждений и членов семей личного состава войск, воинских формирований и органов осуществляются в соответствии с требованиями соответствующих нормативных документов.

2.1. Эвакуационные органы, их структура и задачи

Значительные объемы, сложность организации и проведения эвакомероприятий предъявляют повышенные требования к созданию эвакуационных органов и их своевременной и качественной подготовке к проведению эвакуации.

Планирование, организация и проведение эвакуации непосредственно возлагаются на эвакуационные органы, региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее — региональные центры), органы управления ГОЧС.

Для планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий в федеральных органах исполнительной власти, в субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях и организациях, в которых планируется проведение эвакуации, создаются эвакуационные органы, работающие во взаимодействии с соответствующими органами и службами, осуществляющими управление гражданской обороной.

Федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями в мирное время формируются следующие эвакуационные органы:

эвакуационные комиссии - федеральных органов исполнительной власти, республик, краев, областей, районов, городов, округов, городских районов и организаций;

сборные эвакуационные пункты (СЭП) — городские (населенных пунктов) и организаций;

промежуточные пункты эвакуации (ППЭ);

группы управления на маршрутах пешей эвакуации населения;

эвакоприемные комиссии — районные, городские (населенных пунктов);

приемные эвакуационные пункты (ПЭП) — в населенных пунктах в безопасных районах;

администрации пунктов посадки (высадки) населения, погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей на транспорт (с транспорта);

оперативные группы по вывозу (выводу) эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей.

Состав комиссий и других эвакуационных органов, а также их функции и права определяются положениями об этих органах, которые утверждаются руководителями органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций соответственно.

В состав эвакуационных и эвакоприемных комиссий назначаются лица из числа руководящего состава органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, организаций, работники органов, осуществляющих управление гражданской обороной, мобилизационных и транспортных органов, органов образования, здравоохранения, социального обеспечения, внутренних дел, связи, представители военных комиссариатов и др.

Лица, пребывающие в запасе, имеющие мобилизационные предписания, в состав эвакуационных органов не назначаются.

Личный состав эвакуационных органов заблаговременно (в мирное время) проходит плановую подготовку в соответствующих учебнометодических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям, на курсах гражданской обороны, в ходе учений и тренировок по гражданской обороне.

Эвакуационные комиссии создаются во всех субъектах Российской Федерации, звеньях, соответствующих административно-территориальному делению их территорий и на объектах экономики, где планируется эвакуация.

В состав территориальных эвакуационных комиссий решением соответствующих глав администраций назначаются ответственные работники указанных административно-территориальных образований.

Федеральные органы исполнительной власти руководят планированием, обеспечением проведением эвакуационных мероприятий сотрудников, материальных и культурных ценностей подведомственных организаций. центральных аппаратов И органами согласовывают планы эвакуации c соответствующими исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых они находятся, а также с планами эвакуации органов военного управления, организуют и контролируют всестороннее обеспечение эвакуационных мероприятий.

Эвакуационные комиссии создаются в организациях с численностью 500 и более человек, а в организациях с меньшей численностью - группы по организации вывоза (вывода) эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей.

Эвакуационные комиссии федеральных органов исполнительной власти, республик, краев, областей, районов, городов, округов, городских районов, организаций и эвакоприемные комиссии возглавляются заместителями руководителей федеральных органов исполнительной власти, заместителями глав органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, заместителями руководителей органов местного самоуправления и организаций.

Основными задачами эвакуационных комиссий являются:

разработка и корректировка планов эвакуации населения, материальных и культурных ценностей на своем уровне;

организация и контроль разработки планов эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в подведомственных организациях и на подведомственных территориях;

организация и контроль за всесторонним обеспечением эвакуационных мероприятий;

организация и контроль за своевременным комплектованием и качественной подготовкой эвакуационных органов;

организация и контроль за подготовкой и проведением эвакуационных мероприятий.

Организацию планирования, обеспечения и проведения эвакуационных мероприятий осуществляют эвакуационные комиссии совместно с соответствующими органами, осуществляющими управление гражданской обороной.

Эвакоприемные комиссии создаются в районах загородной зоны при органах местного самоуправления районов, городов и иных населенных пунктов, куда планируется эвакуация населения, материальных и культурных ценностей. Они предназначаются для организации приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуированного населения в загородной зоне, а также приема и размещения эвакуированных материальных и культурных ценностей.

Основными задачами эвакоприемных комиссий являются:

разработка и корректировка планов приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуированного населения;

организация и контроль своевременного комплектования и качественной подготовки эвакуационных органов;

организация и контроль всестороннего обеспечения эвакуационных мероприятий;

организация приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуированного населения;

организация учета и обеспечения хранения материальных и культурных ценностей.

В районах загородной зоны эвакоприемные комиссии при участии соответствующих органов, осуществляющих управление гражданской обороной, разрабатывают планы приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуированного населения, приема, обеспечения укрытия и хранения эвакуируемых материальных и культурных ценностей.

Сборные эвакуационные пункты предназначаются для сбора, учета эвакуируемого населения и организованной отправки его в безопасные районы и создаются на базе одной организации. СЭП располагаются в зданиях общественного назначения вблизи пунктов посадки на транспорт и в начале маршрутов пешей эвакуации. Каждый СЭП обеспечивается связью с районной эвакуационной комиссией, администрацией пункта посадки (станцией, пристанью), исходного пункта на маршруте пешей эвакуации, эвакоприемными комиссиями в безопасных районах и транспортом. автомобильным За СЭП закрепляются каждым автомобильный транспорт, ближайшие сооружения защитные гражданской обороны, медицинское учреждение, организации жилищнокоммунального хозяйства, соответствующие организации, гражданский персонал которых с неработающими членами семей, и остальное население, не занятое в производстве, будут эвакуироваться через данный СЭП.

Промежуточные пункты эвакуации предназначаются для:

кратковременного размещения населения за пределами зон возможных разрушений в ближайших населенных пунктах загородной зоны, заблаговременно подготовленных в инженерном отношении, вблизи железнодорожных, автомобильных и водных путей сообщения;

перерегистрации и проведения (при необходимости) дозиметрического и химического контроля, обмена одежды и обуви или их специальной обработки, оказания медицинской помощи, санитарной обработки эвакуированного населения и последующей организованной его отправки в места постоянного размещения в загородной зоне.

Для обеспечения управления движением пеших колонн решением руководителя соответствующей эвакуационной комиссии назначаются начальники маршрутов, которые возглавляют группы управления на маршрутах пешей эвакуации.

Основными задачами групп управления являются:

организация и обеспечение движения пеших колонн на маршруте;

ведение радиационной, химической и инженерной разведки на маршруте;

оказание медицинской помощи в пути следования;

организация охраны общественного порядка;

контроль за подготовкой и обеспечением содержания маршрута в надлежащем состоянии.

Начальники маршрутов пешей эвакуации размещаются на исходных пунктах маршрутов и организуют выполнение возложенных задач методом патрулирования по маршруту на транспортных средствах.

Приемные эвакуационные пункты предназначаются для встречи прибывающих пеших колонн, эвакуационных эшелонов (поездов, судов), автоколонн эвакуированными населением, материальными c культурными ценностями, для организации их приема, последующей отправки в места постоянного размещения в безопасных районах. При необходимости ПЭП оборудуются простейшими укрытиями, для оказания медицинской помощи на ПЭП развертывается медицинский пункт.

Для эвакуации материальных и культурных ценностей формируются специальные колонны, сопровождаемые должностными лицами органов, обеспечивающих безопасность движения и сохранность материальных и культурных ценностей на маршруте эвакуации.

A dминистрации пунктов посадки (высадки) формируются из руководителей и представителей соответствующих транспортных органов.

Их основными задачами являются:

обеспечение своевременной подачи специально оборудованных для перевозки людей транспортных средств к местам посадки (высадки);

организация посадки (высадки) населения на транспортные средства;

организация погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

обеспечение своевременной отправки (прибытия) эвакуационных эшелонов (поездов, судов), автоколонн, их учет и информирование соответствующих эвакуационных комиссий.

Организация эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из приграничных зон в случае возникновения локальных вооруженных конфликтов возлагается на *оперативные группы*. Они формируются из представителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и соответствующих эвакуационных органов, в их состав включаются представители органов военного управления, а также органов, осуществляющих управление гражданской обороной на территориях

субъектов Российской Федерации, городов и иных населенных пунктов, отнесенных к группам территорий по гражданской обороне.

Основными задачами оперативных групп являются:

организация оповещения, сбора, учета и посадки эвакуируемого населения на транспортные средства;

организация учета и погрузки на транспортные средства материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

организация контроля за проведением мероприятий по защите не подлежащих эвакуации культурных ценностей по месту их постоянного хранения;

формирование эвакуационных эшелонов (поездов, судов), автоколонн и сопровождение их на маршрутах эвакуации;

контроль за обеспечением и ходом проведения эвакуации; информирование вышестоящих эвакуационных органов.

2.2. Планирование эвакуации в чрезвычайных ситуациях природного, техногенного и военного характера

Планирование, обеспечение и проведение эвакуации осуществляются во взаимодействии с органами военного управления по вопросам:

использования транспортных коммуникаций и транспортных средств;

выделения сил и средств для совместного регулирования движения на маршрутах эвакуации, обеспечения охраны общественного порядка и сохранности материальных и культурных ценностей;

обеспечения ведения радиационной, химической, бактериологической, инженерной и противопожарной разведки;

выделения сил и средств для обеспечения инженерной, радиационной, химической и биологической защиты населения,

санитарно-противоэпидемических и лечебно-профилактических мероприятий;

согласования безопасных районов для размещения населения, а также мест размещения и хранения материальных и культурных ценностей;

возможности использования военных городков и оставляемого войсками имущества (оборудования) для размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения.

При планировании эвакуации материальных И культурных органы исполнительной ценностей федеральные власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы осуществляют организации местного самоуправления И расчеты необходимых средств, проведения данных финансовых ДЛЯ эвакуационных мероприятий, а также для подготовки баз хранения материальных и культурных ценностей.

Планы эвакуации оформляются в виде разделов Планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в мирное время и (или) Планов гражданской обороны.

В текстовой части планов эвакуации, разрабатываемых в административно-территориальных образованиях (субъектах федерации, районах, городах и других населенных пунктах), расположенных в зонах возможных ЧС природного и техногенного характера указываются:

порядок приведения эвакуационных комиссий в готовность; порядок оповещения населения о начале эвакуации;

численность эваконаселения с разбивкой по категориям;

районы размещения эваконаселения;

сроки выполнения эвакуационных мероприятий;

маршруты вывоза (вывода) населения;

порядок развертывания СЭП, их пропускная способность, закрепленные за ними объекты экономики;

порядок вывоза населения транспортом из зон ЧС природного и техногенного характера;

пункты посадки населения на транспорт, пункты высадки в безопасных (вне зон действия поражающих факторов источника ЧС) районах;

организация обеспечения общественного порядка и регулирования дорожного движения на маршрутах эвакуации;

организация комплексной разведки (инженерной, радиационной, химической и биологической);

организация защиты населения в местах сбора и на маршрутах эвакуации;

порядок вывоза эваконаселения из ППЭ на границах зоны ЧС к местам размещения в безопасных (вне зоны действия поражающих факторов источника ЧС) районах;

порядок размещения эваконаселения в безопасных районах и его первоочередного жизнеобеспечения;

санитарно-противоэпидемические и лечебно-эвакуационные мероприятия:

порядок управления эвакуацией населения;

организация информации и инструктирования населения в ходе эвакуации.

К текстовой части плана отрабатываются приложения на картах, в виде схем, графиков, расчетов.

Особенности планов эвакуации для категорированных городов и объектов экономики изложены в приложении 4 к настоящим Рекоменлациям.

В безопасных районах эвакопримные комиссии органов местного самоуправления совместно с соответствующими органами управления ГОЧС и службами разрабатывают *планы приема*, *размещения и первоочередного жизнеобеспечения* эвакуируемого населения, которые также оформляются в виде разделов планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в мирное время.

В текстовой части плана приема и размещения эваконаселения, разрабатываемого в административном районе (вне зон возможных ЧС природного и техногенного характера), указываются следующие данные:

количество прибывающего эваконаселения с разбивкой по категориям;

наименования прибывающих по эвакуации объектов экономики;

здания и сооружения, планируемые для размещения эваконаселения;

порядок размещения эваконаселения;

пункты высадки и их оборудование;

ПЭП, их дислокация, порядок приведения в готовность, пропускная способность;

порядок и сроки доставки эваконаселения в пункты размещения;

порядок оповещения должностных лиц, ответственных за размещение и обеспечение эваконаселения;

организация первоочередного жизнеобеспечения эваконаселения в пунктах (районах) размещения;

организация управления и связи в ходе эвакуации;

порядок информации и инструктирования местного и прибывающего по эвакуации населения.

Разрабатываемые в плане данные представляются с разбивкой по городам (поселкам) и сельским населенным пунктам.

К плану прилагаются карта и расчет размещения эваконаселения по населенным пунктам.

Эвакуационные мероприятия планируются и осуществляются по территориально-производственному принципу. Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы проводится

в определенной планом гражданской обороны последовательности, как единый непрерывный процесс, без пауз, до полного завершения.

Планы проведения эвакуационных мероприятий гражданской обороны согласовываются (увязываются) с планами (мероприятиями) по переводу экономики с мирного на военное положение, мобилизационного развертывания Вооруженных Сил в части использования транспорта и транспортных коммуникаций, материально-технических средств, обеспечения трудовыми (людскими) ресурсами, финансированием, а также решения вопросов размещения эваконаселения в загородной зоне и его жизнеобеспечения.

Планы эвакуационных перевозок населения разрабатывают транспортные органы (службы) по заявкам соответствующих органов управления ГОЧС.

Особенности обеспечения эвакоперевозок различными видами транспорта подробно изложены в приложения 3 и 4 к настоящим Рекомендациям.

Размещение эвакуированного населения планируется осуществлять, как правило, в границах своих административно-территориальных образований.

отсутствии необходимых условий При ДЛЯ размещения эвакуируемого границах населения своих административно-В размещено территориальных образований, быть оно может территориях соседних административно-территориальных образований по согласованию с соответствующими главами администраций.

Для кратковременного размещения эвакуируемого населения используются служебно-бытовые помещения, клубы, пансионаты, лечебно-оздоровительные учреждения, туристические базы, дома отдыха, санатории, а также центры временного размещения Федеральной миграционной службы России.

При недостатке имеющейся пригодной для жилья площади возможно строительство землянок, для чего заблаговременно подбираются соответствующие земельные участки, учитываются строительные материалы, определяются строительные организации, на которые будет возложено их строительство.

В летнее время, особенно в южных районах, возможно кратковременное размещение людей в палатках.

Районы размещения эвакуируемого населения, а также помещения (здания) и маршруты эвакуации должны быть согласованы с органами военного командования — военкоматами, начальниками гарнизонов или штабами военных округов (флотов).

Детальное описание планирования эвакуации в чрезвычайных ситуациях природного, техногенного характера и в военное время представлены в приложениях 3 и 4 к настоящим Рекомендациям, а

перечень исходных данных для планирования эвакуации представлен в приложении 7.

2.3. Проведение эвакуации

Проведение эвакуации из зоны ЧС в каждом конкретном случае определяется условиями возникновения и развития ЧС, характером и пространственно-временными параметрами воздействия поражающих факторов источника ЧС.

При получении достоверного прогноза возникновения ЧС или с получением распоряжения на приведение гражданской обороны в общую готовность проводятся подготовительные мероприятия, цель которых заключается в создании благоприятных условий для организованного вывоза или вывода людей из зоны ЧС.

К подготовительным мероприятиям относятся:

приведение в готовность эвакоорганов и уточнение порядка их работы;

уточнение численности населения, подлежащего эвакуации пешим порядком и транспортом;

распределение транспортных средств по станциям (пунктам) посадки, уточнение расчетов маршевых колонн и закрепление их за пешими маршрутами;

подготовка маршрутов эвакуации, установка дорожных знаков и указателей, оборудование мест привалов;

подготовка к развертыванию СЭП, пунктов посадки – высадки;

проверка готовности систем оповещения и связи;

приведение в готовность имеющихся защитных сооружений.

С получением сигнала на проведение эвакуации осуществляются следующие мероприятия (вводятся в действие соответствующие паны эвакуации населения, материальных и культурных ценностей):

оповещение руководителей эвакоорганов, предприятий и организаций, а также населения о начале и порядке проведения эвакуации;

развертывание и приведение в готовность эвакоорганов;

сбор и подготовка к отправке в безопасные районы населения, подлежащего эвакуации;

формирование и вывод к исходным пунктам на маршрутах пеших колонн, подача транспортных средств к пунктам посадки и посадка населения на транспорт;

прием и размещение эваконаселения в безопасных районах заблаговременно подготовленных к первоочередному жизнеобеспечению.

После завершения плановых мероприятий эвакуационные и эвакоприемные комиссии организуют взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территориальными органами федеральных органов исполнительной

власти и помогают органам местного самоуправления в работе по учету, жизнеобеспечению и трудоустройству прибывшего эвакуированного населения, а также по учету, размещению и обеспечению сохранности эвакуированных материальных и культурных ценностей.

В зависимости от численности населения, удаленности районов эвакуации, климатических условий, характеристик местности, развития дорожной сети и наличия транспорта эвакуация из городов и иных населенных пунктов, отнесенных к группам территорий по гражданской обороне, должна завершиться в установленные сроки с момента получения распоряжения (сигнала) о начале ее проведения. Для городов с численностью населения более 1,0 млн. человек, а также для других городов, из которых по местным условиям невозможно провести эвакуацию в указанные сроки, порядок проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей и сроки ее проведения могут быть изменены по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России).

Время завершения приема, размещения и проведения организационных мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению эвакуированного населения в загородной зоне считается моментом завершения эвакуации.

Перечень подготовительных мероприятий, проводимых с получением распоряжения на приведение гражданской обороны в общую готовность, приведен в /16 (приложение 4 к настоящим Рекомендациям)/.

Подробное описание задач, решаемых эвакоорганами при проведении эвакуации, приведены в приложениях 8, 10, 12,14, 16 и 18 к Руководству по эвакуации населения в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (приложение 3 к настоящим Рекомендациям).

2.4. Обеспечение эвакуации

С целью создания условий для организованного проведения мирное эвакуации заблаговременно (в время) планируются мероприятия следующим видам осуществляются ПО обеспечения: транспортному, медицинскому, охране общественного порядка обеспечению безопасности дорожного инженерному, движения, материально-техническому, связи и оповещения, разведки.

Подготовка и осуществление всех видов обеспечения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей возлагаются на соответствующие федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации независимо от форм собственности, соответствующие эвакуационные органы и органы, осуществляющие управление гражданской обороной.

Финансирование мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей осуществляется:

- в федеральных органах исполнительной власти и подчиненных им бюджетных организациях (учреждениях) за счет средств федерального бюджета;
- в субъектах Российской Федерации и входящих в их состав муниципальных образованиях за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и средств соответствующих местных бюджетов;
- в самостоятельных организациях независимо от форм их собственности за счет собственных средств.

Оповещение о начале эвакуации руководящих работников осуществляют дежурные службы:

МЧС России — по действующей автоматизированной системе централизованного оповещения РСЧС, а также по действующим каналам оперативной связи (телефон, телеграф, радио) — руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

органов управления ГОЧС субъектов Российской Федерации – по внутриобластным (краевым, республиканским) системам централизованного оповещения и действующим каналам оперативной связи (телефон, телеграф, радио) - глав администраций городов (районов) и руководителей органов местного самоуправления.

Руководители объектов экономики оповещаются органами управления ГОЧС городов (районов), а также руководством соответствующих отраслей экономики по ведомственным системам связи.

Для дополнительного информирования и инструктирования эвакуируемого населения используются местные сети вещания.

Транспортное обеспечение эвакуации из зон техногенных аварий и стихийных бедствий — это комплекс мероприятий, охватывающих подготовку, распределение и эксплуатацию транспортных средств, предназначенных для выполнения эвакоперевозок.

Проведение эвакуации требует наличия парка транспортных средств, возможности их привлечения к осуществлению эвакомероприятий (в том числе и транспорта, находящегося в личном пользовании), максимального использования транспортных коммуникаций.

Эвакуация при ЧС природного и техногенного характера, как правило, проводится комбинированным способом.

Транспортное обеспечение при проведении эвакуации из зон радиоактивного загрязнения должно быть спланировано для каждого из этапов.

Работа городского транспорта в ходе эвакуации предполагает различные схемы его возможного использования: доставка населения от мест жительства к СЭП; доставка от мест жительства до мест

размещения; вывоз эвакуируемого населения из зоны ЧС в безопасные районы.

Функционирование городского транспорта при осуществлении эвакуации организуется по уплотненным графикам движения с перераспределением транспортных средств по маршрутам эвакуационных перевозок, назначением дополнительных маршрутов.

Подвоз (подвод) эваконаселения к станциям посадки в поезда (железной дороги и метрополитена) осуществляется с интенсивностью, исключающей скопление людей на перронах (платформах). Во избежание нарушений ритма посадки на подходах к станциям посадки организуются накопительные площадки, откуда и осуществляется планомерный подвод людей на посадку.

Для организованного осуществления автотранспортных перевозок и создания условий устойчивого управления ими на всех этапах эвакуации создаются специальные автомобильные формирования, а именно: автомобильные колонны, автосанитарные отряды, группы транспорта, находящегося в личном пользовании граждан.

При наличии надежного линейного (диспетчерского) управления транспортными средствами и хорошо организованного технического прикрытия эвакоперевозок они могут осуществляться группами, звеньями и отдельными машинами, что ускоряет процесс эвакуации, исключая необходимость ожидания погрузки на все машины автомобильной колонны и проведение других оргмероприятий, связанных с обеспечением безопасности и надежности управления колонной в движении.

Автомобильные колонны формируются на основе автотранспортных предприятий общего пользования и автотранспорта объектов других отраслей экономики.

Личный транспорт владельцев объединяется в группы (отряды) на основе добровольного согласия его владельцев. Транспортные средства личного пользования заблаговременно регистрируются и учитываются.

С владельцами автомобильного транспорта заключается соглашение-обязательство на их участие в эвакуационных мероприятиях и материальное обеспечение этого участия, а также возмещение расходов при выполнении в этот период общественно значимых транспортных задач.

Автотранспортные средства частных владельцев сводятся в самостоятельные колонны, которые формируются органами ГАИ по месту регистрации автотранспортных средств. Органы местного самоуправления должны предусматривать меры материального и морального поощрения владельцев автотранспортных средств за участие в эвакоперевозках.

Особенности других видов обеспечения эвакуации: медицинского, охраны общественного порядка, инженерного, разведки, связи,

материально-технического подробно излагаются в приложении 4 к настоящим Рекомендациям.

3 ОСОБЕННОСТИ ЭВАКУАЦИИ ИЗ ЗОН ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

3.1. Эвакуация из зон радиоактивного загрязнения

Эвакуация в случаях радиоактивного загрязнения на атомной станции (AC) носит, как правило, местный или зональный характер. Дозовые критерии введения данной меры защиты приведены в табл. 3.1.

Гаолица Критерии принятия решений на эвакуацию населения из зон радиоактивного загрязнения

	Дозовые критерии ¹ (доза, прогнозируемая на первые 10 суток после начала облучения), бэр			
Категория населения	Все тело		Отдельные органы ²	
	нижний уровень	верхний уровень	нижний уровень	верхний уровень
Взрослые	50	500	500	5000
Дети, беременные женщины	10	50	200	500

Если прогнозируемое облучение не превышает нижний уровень, то не требуется проводить эвакуацию.

Если прогнозируемое облучение превосходит нижний уровень, но не достигает верхнего, то проведение эвакуации может быть отсрочено и должно проводиться с учетом конкретной радиационной обстановки и местных условий.

Если прогнозируемое облучение достигает или превосходит верхний уровень, то проведение эвакуации является обязательным.

Упреждающая эвакуация планируется и проводится в круговой зоне, центр которой совпадает с местом размещения атомной станции (АС) или другого радиационно-опасного объекта. Радиус зоны эвакуации

¹ Представленные дозовые критерии приняты в соответствии с утвержденными Минздравом СССР за № 06-9/1544-9 от 16.05.1990 г. «Критериями для принятия решений о мерах защиты населения в случае аварии ядерного реактора».

² Только для щитовидной железы.

определяется в соответствии с данными табл. 3.1 в зависимости от типа

аварийного реактора. Упреждающая эвакуация предполагает вывоз (вывод) как всех категорий населения (общая эвакуация), так и наиболее радиочувствительного контингента - беременных женщин и детей до 14 лет (частичная эвакуация). Она проводится по территориальному принципу в один этап. Упреждающая эвакуация осуществляется автомобильным транспортом от мест проживания до пунктов временного размещения за пределами зоны эвакуации. При этом провозная способность привлекаемого для данных целей автотранспорта должна обеспечивать вывоз всего планируемого к эвакуации населения за один рейс. При отсутствии достаточного количества автотранспортных средств задача решается комбинированием с другими видами транспорта, прежде всего, железнодорожным.

Экстренная эвакуация, также может быть общей или частичной. Общая экстренная эвакуация планируется в пределах круговой зоны с радиусом, определяемым на основе данных табл. 3.1.

Частичная экстренная эвакуация реализуется в пределах кольцевой зоны между внешними границами зон общей и частичной эвакуации. Радиус внешней границы зоны частичной эвакуации определяется в соответствии с данными табл. 3.2.

Таблица 3.2 Значение радиусов зон упреждающей экстренной эвакуации для реакторов различных типов

Тип реактора	Радиус зоны упреждающей эвакуации, км	Радиус зоны экстренной эвакуации, км
ВВЭР - 1000	7	30
ВВЭР - 440 (проект 213)	10	30
ВВЭР- 440 (проект 230)	15	30
РБМК - 1000 (1-е поколение при 100% мощности)	15	30
РБМК - 1000 (серийный)	10	30
РБМК - 1500:		
I блок	15	30
II блок	7	30

Тип реактора	Радиус зоны	Радиус зоны экстренной
	упреждающей	эвакуации, км
	эвакуации, км	
БН - 350	7	30
БН - 600	7	30
ЭПГ - 6 БиАЭС	-	30

Общая экстренная эвакуация планируется многовариантной в направлений принимаемого зависимости от диапазона ветра особенностей расселения населения. При ЭТОМ каждый предусматривает эвакуацию в пределах своего сектора и из зоны, совпадающей с зоной упреждающей эвакуации. Сектор - это участок планирования эвакуации, подвергшейся радиоактивному загрязнению при определенном направлении ветра. Радиус сектора определяется по материалам табл. 3.2 и уточняется на основе данных мониторинга.

Общая экстремальная эвакуация проводится в два этапа. На первом она осуществляется от мест проживания или от СЭПов, совмещенных с пунктами посадки, до границы соответствующей зоны. При этом транспорт за ее пределы не выходит. На удалении от АС в определенных табл.3.3, эвакуация пределах, проводится преимущественно автомобильным транспортом, подачей непосредственно К местам проживания. Ha удалении превышающем пределы, установленные в табл.3.3, эвакуация проводится с привлечением всех видов транспорта, как с развертыванием СЭПов, так и без их использования в зависимости от возможностей транспортного обеспечения. обладающих городах, хорошо развитой общественного транспорта, целесообразно его использование без изменения маршрутов движения для вывоза населения к СЭПам, размещаемых на границах города. Для ускорения эвакуации разумно также привлечение личного транспорта граждан, прежде всего, для вывоза своих семей. При этом поток личного транспорта формируется в колонны и направляется, как правило, по отдельным маршрутам. На границе возможной зоны загрязнения предусматривается устройство стоянок для сдачи личного транспорта под охрану и проведения его дозиметрического контроля. Если пропускная способность маршрутов одновременно эвакуации не позволяет использовать личный общественный автомобилях транспорт, TO выезд на личных осуществляется во вторую очередь после завершения эвакуации общественным транспортом.

Таблица 3.3 Радиус зоны общей экстренной эвакуации, в пределах которой необходима подача автотранспорта к местам проживания населения, при запроектной аварии на АС

Тип и мощность реактора	Радиус зоны общей экстренной эвакуации, в пределах которой необходима подача автотранспорта к местам проживания, км
РБМК - 1500	14
РБМК - 1000	10
ВВЭР- 440	12
BBЭP - 100	21

На втором этапе общей экстренной эвакуации население от границ соответствующей зоны доставляется в места временного размещения. Для этих целей применяется незагрязненный транспорт, который не использовался на радиоактивно загрязненной местности. Размещение эваконаселения осуществляется по территориально-производственному принципу. Он предполагает размещение коллективов предприятий и учреждений по возможности в одном или нескольких близлежащих населенных пунктах, а колхозов и совхозов - целиком на базе аналогичных хозяйств. Обеспечение жильем эвакуируемого населения целесообразно проводить в два этапа.

На первом - эвакуированные размещаются в приспосабливаемых общественных зданиях и сооружениях, санитарно-курортных учреждениях, пионерских лагерях;

на втором этапе - в случае необходимости предполагается строительство жилья для постоянного проживания эваконаселения.

Частичная экстренная эвакуация в пределах кольцевой зоны планируется многовариантной в зависимости от принимаемого диапазона направления и скорости ветра и особенностей расселения населения. Частичная экстренная эвакуация имеет целью временный вывоз наиболее радиочувствительной части населения за внешнюю границу соответствующей зоны и может продолжаться в зависимости от особенностей динамики радиационной обстановки от нескольких суток до нескольких месяцев. В качестве мест временного размещения предполагается использовать санатории, дома отдыха, профилактории и

пионерские лагеря. Эвакуация может осуществляться всеми видами транспорта от СЭПов до мест временного проживания. Возможен также самостоятельный выезд эваконаселения в объявленные места временного проживания.

Население, эвакуируемое из районов аварий на радиационно опасных объектах, должно иметь: респиратор, очки, перчатки и бахилы, а также полиэтиленовые мешки для упаковки необходимой одежды и продуктов питания.

Безотлагательная эвакуация осуществляется при нарушении нормального функционирования в результате общей радиационной аварии объектов жизнеобеспечения населения. Она проводится из населенных пунктов, в которых не представляется возможным обеспечить удовлетворение основных жизненных потребностей людей. Эвакуация проводится по территориально-производственному принципу. С учетом складывающейся обстановки и транспортных возможностей обеспечивается также вывоз личного имущества эваконаселения.

При проведении эвакуации представляется необходимым осуществить также ряд санитарно-гигиенических мероприятий по консервации эвакуируемых населенных пунктов. В числе этих мероприятий проводится очистка мусоропроводов и мусороприемников, продовольственных складов и холодильников, обеспечивается перекачка фекальных вод, обработка ядохимикатами подвальных помещений и мусороприемников, продовольственных складов и холодильников.

3.2. Эвакуация из зон возможного химического заражения

В зависимости от масштабов и степени заражения местности эвакуация в случае запроектной аварии с выбросом AXOB может носить, как правило, локальный или местный характер. Пороговые значения токсодоз, определяющие необходимость эвакуации, а также смертельные значения токсодоз приведены в табл. 3.4.

Таблица 3.4 Перечень аварийно-опасных AXOB и значение токсодоз³

№ п/п	Наименование АХОВ	Токсические дозы, мг мин / л	
		пороговые	смертельные
1.	Акролеин	0.2	-

³ По данным "Методики прогнозирования масштабов заражения сильнодействующими ядовитыми веществами при авариях (разрушениях) на химически опасных объектах и транспорте" - Л., ШГО СССР Госкомгидромет СССР, 1990, стр. 21-23.

No॒		Токсические дозы,		
п/п	Наименование АХОВ		иг мин / л	
		пороговые	смертельные	
2.	Аммиак	15	100	
3.	Ацетонитрил	21.6	-	
4.	Ацетонциангидрид	1.9	-	
5.	Водород мышьяковистый (ароин)	0.7	7	
6.	Водород фтористый	4	7.5	
7.	Водород цианистый (синильная кислота)	0.2	1.5	
8.	Диметиламин	1.2	-	
9.	Кислота бромистоводородная	0.1	-	
10.	Водород хлористый	2	200	
11.	Метиламин	1.2	-	
12.	Метил бромистый	1.2	-	
13.	Метил хлористый	10.8	-	
14.	Метилмеркаптан	1.7		
15.	Метилакрилат	24	-	
16.	Нитрилакриловая кислота	0.75	7	
	(акрилонитрил)		- 0	
17.	Окислы азота	1.5	7.8	
18.	Окись этилена	2.2	-	
19.	Сернистый ангидрид	1.8	70	
20.	Сероводород	16.1	30	
21.	Сероуглерод	1.5	900	
22.	Соляная кислота (концентрированная)	2	200	
23.	Триметиламин	6	-	
24.	Формальдегид	0.6	-	
25.	Фосген	0.6	6	
26.	Фтор	0.2	-	
27.	Фосфор треххлористый	3	30	
28.	Фосфора хлорокись	0.08	-	
29.	Хлор	0.6	6	
30.	Хлорпикрин	0.02	20	
31.	Хлорциан	0.75	4	
32.	Этиленимин	4.8	48	
33.	Этиленсульфид	0.1	-	
34.	Этилмеркаптан	2.2	-	

В зависимости от степени и масштабов заражения местности также может проводиться общая или частичная эвакуация, когда из опасного района удаляются соответственно, либо все группы населения, либо наиболее чувствительные к действию вредных веществ категории.

Упреждающая эвакуация планируется в круговой зоне вокруг химически опасных предприятий. Ее радиус принимается равным

глубине зоны возможного химического заражения, определяемой в зависимости от вида или объема используемого или хранимого на предприятии АХОВ. Как правило, упреждающая эвакуация планируется многовариантной, по секторам, в зависимости от местных метеорологических условий и особенностей расселения населения. При этом общая упреждающая эвакуация предусматривается по каждому варианту в круговой зоне вокруг химически опасного предприятия и соответствующем секторе. Частичная упреждающая эвакуация может проводиться в двух соседних секторах на расстоянии до 5 км от источника опасности.

Общая упреждающая эвакуация проводится по территориальному принципу в один или два этапа. В первом случае эвакуация осуществляется пешим порядком, а при наличии времени на организацию перевозок - также автотранспортом от мест проживания до районов временного размещения в безопасной зоне. При этом количество автотранспортных средств должно быть достаточным для вывоза всего эваконаселения в один рейс. В случае значительного удаления районов временного размещения при выводе населения пешим порядком или отсутствии достаточного количества автотранспортных организуется эвакуация в два этапа. На первом этапе выводится и вывозится наличным автотранспортом в несколько рейсов до СЭП, развертываемых на границе опасной зоны. На втором этапе население доставляется имеющимся транспортом до мест временного размещения.

Частичная упреждающая эвакуация проводится по территориальному принципу в один этап. Для осуществления эвакоперевозок используется наличный автотранспорт.

Экстренная эвакуация проводится в районе вокруг химически опасных предприятий, вдоль трассы магистральных трубопроводов, по которым ведется перекачка АХОВ, а также в районах железнодорожных магистралей, используемых для их перевозок. В первом случае она планируется для круговой зоны вокруг источника опасности, радиус которой равен глубине возможного заражения местности. Во втором случае планирование осуществляется для полосы вдоль трубопровода, ширина которой равна глубине зоны возможного заражения местности, определяемой по объему возможного разлива перекачиваемых продуктов исходя из местных метеорологических условий. В последнем случае разработка планов эвакуации необходима для полосы вдоль дороги, ширина которой равна глубине возможного заражения для самого опасного из транспортируемых СДЯВ при наибольшей интенсивности его перевозки.

Общая экстренная эвакуация также планируется исходя из нескольких вариантов ее проведения с учетом местных метеорологических условий и особенностей расселения населения. При этом каждый вариант плана предусматривает эвакуацию в пределах

круговой зоны вокруг источника опасности с радиусом 1,5-2,0 км и соответствующем секторе.

Общая экстренная эвакуация проводится по территориальному принципу в один или два этапа. Условия для определения числа этапов аналогичны условиям, приведенным при общей упреждающей эвакуации. Выделяются ближняя и дальняя зоны экстренной эвакуации. В первой из них из-за малых значений времени подхода переднего фронта облака AXOB отсутствует возможность организации автотранспортного обеспечения перевозок эваконаселения. В этом случае население выводится пешим порядком. При оповещении люди в угрожаемой зоне информируются о направлении движения (конечном пункте движения), а также по возможности о времени подхода облака АХОВ. При планировании эвакомероприятий расстояние, которое могут преодолевать эвакуируемые до подхода облака, оценивается исходя из худших метеорологических условий для данной местности. Внутри ближней зоны эвакуации может иметь место район, население которого не успевает выйти в безопасную зону до прихода облака. В этом случае следует предусмотреть дополнительные меры защиты, в том числе укрытие в защитных сооружениях с 3-м режимом вентиляции, применение средств индивидуальной защиты и т.п.

В дальней зоне общей экстренной эвакуации для вывоза населения от места жительства до СЭПов (при двухэтапной эвакуации) или сразу до мест временного размещения (при одноэтапной эвакуации) предполагается использовать автомобильный транспорт. Для вывоза населения от СЭПов до мест размещения при двухэтапном варианте проведения эвакуации возможно также использование железнодорожного транспорта. Удаление границы дальней зоны эвакуации от источника опасности определяется исходя из сопоставления времени необходимого на организацию эвакоперевозок и вывоз эвакуируемых, и времени подхода зараженного облака.

Для проведения частичной экстренной эвакуации также необходимо предусмотреть несколько ее вариантов в зависимости от местных метеорологических условий и особенностей расселения. Частичная эвакуация осуществляется в двух соседних секторах, на расстоянии до границы ближней зоны экстренной эвакуации. Эвакуация проводится в два этапа. На первом осуществляется вывоз эваконаселения от места жительства до СЭПов автомобильным транспортом, а далее до мест размещения самостоятельно или организованно различными видами транспорта.

Для вывоза населения из зоны экстренной эвакуации может быть использован как общественный, так и личный транспорт. В связи с использованием общественного транспорта до его водителей должна быть доведена информация об изменении маршрутов движения в случае их реализации при чрезвычайной ситуации.

Дети младших возрастов (до 14 лет), нетранспортабельные

больные и инвалиды должны эвакуироваться только автотранспортом. Для этого к детским дошкольным учреждениям, больницам, а также лицам, находящимся на излечении в домашних условиях должны быть прикреплены автотранспортные средства, постоянно размещающиеся на территории данного района и имеющие высокую степень готовности к выезду (часть общественного транспорта, автомобили оперативных групп и т.п.).

Для временного размещения эвакуируемых предусматривается использование прежде всего общественных зданий, а в летнее время палаток. Время пребывания эваконаселения в этих местах довольно ограничено и составляет, в зависимости от масштабов аварии и вида АХОВ, попавших в окружающую среду, от нескольких часов до нескольких суток.

4 ОСОБЕННОСТИ ЭВАКУАЦИИ ИЗ ЗОН ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО ХАРАКТЕРА

4.1. Эвакуация из районов, пострадавших при землетрясениях

Из пострадавших в результате землетрясений районов, в случае нарушения основных систем и объектов жизнеобеспечения при необходимости проводится безотлагательная эвакуация. Она может носить местный либо зональный характер. Решение на проведение эвакуации принимается председателем комиссии по действиям в чрезвычайных ситуациях.

Оповещение и информирование населения о порядке проведения эвакомероприятий при выходе из строя стационарных элементов территориальных систем оповещения осуществляется при помощи оборудованного громкоговорящими устройствами автотранспорта. Оповещение о местах сбора населения осуществляется с помощью изготовленных для этой цели указателей, транспортов и другой графической информации.

Сроки проведения эвакомероприятий по выведению населения за границы пострадавших в результате землетрясения районов определяется дорожно-транспортными возможностями. Они могут составлять от нескольких суток до нескольких недель. При этом массовую эвакуацию зон крупномасштабных землетрясений следует начинать, когда в основном восстановлены транспортные системы пострадавшего района. В период пребывания людей в пострадавших районах организуется их временное жизнеобеспечение.

Из районов, пострадавших в результате землетрясения проводится частичная эвакуация по производственно-территориальному принципу. По производственному принципу эвакуируются рабочие, служащие, а также находящиеся на их иждивении члены семей, студенты ВУЗов, учащиеся техникумов и ПТУ. Остальное население, за исключением привлеченного К спасательным И неотложным аварийноработам, восстановительным ПО территориальному принципу. Эвакуация осуществляется в один этап, как правило, с развертыванием СЭПов внутри пострадавших районов. В качестве СЭПов, а также мест временного размещения подлежащего эвакуации населения следует использовать городские площади, стадионы и другие, безопасные в случае повторных толчков, места. При этом, потерявшее кров население может быть временно размещено в юртах, палатках, вагонах-домиках, сборных домиках, железнодорожных вагонах.

Поскольку заранее точно указать место и мощность землетрясения не представляется возможным, а сами землетрясения являются редко повторяющимися явлениями, нет оснований и составлять детальные планы эвакуации из сейсмоопасных зон. Они должны носить

обобщенный характер и содержать данные о численности населения, подлежащего эвакуации (определяется в соответствии с приложение 3 к настоящим Рекомендациям), пропускной способности транспортных коммуникаций, сведений о расстоянии между наиболее крупными населенными пунктами сейсмоопасного района, наличии транспортных средств, возможности размещения эвакуируемого населения в различных населенных пунктах, домах отдыха, санаториях, пионерских лагерях, расположенных, как на территории сейсмоопасного района, так и вблизи него.

4.2. Эвакуация из лавиноопасных районов

Эвакуация из лавиноопасных районов производится при угрозе схода снежных лавин, а также по прекращению их действия в случаях нарушения системы и объектов жизнеобеспечения. Эвакуация организуется по территориальному принципу в один этап без развертывания СЭПов.

Решение на проведение эвакуации принимается председателем комиссии по действиям в чрезвычайных ситуациях.

При угрозе схода снежных лавин проводится упреждающая эвакуация. Она носит локальный характер и должна быть завершена до определяемого краткосрочным прогнозом момента возникновения лавинной ситуации. Краткосрочный прогноз возникновения лавинной ситуации дается на период от нескольких часов (обычно не менее четырех) до нескольких суток (обычно не более двух). Порядок расчета границ поражаемых лавинами зон приведен в приложении 5 приложения 3 к настоящим Рекомендациям.

При упреждающей эвакуации за пределы поражаемых лавиной зон удаляются жители тех населенных пунктов, которые (в силу особенностей застройки) могут быть приведены в негодность для дальнейшего проживания в результате схода лавины ожидаемой мощности.

После схода лавин при необходимости проводится безотлагательная эвакуация. Она носит локальный и в редких случаях местный характер. При этом временно проживающему на территории, пострадавшей в результате схода лавины, населению (отдыхающим в санаторно-курортных учреждениях, на туристических лагерях и т.п.) предоставляется незамедлительная альпинистских пределы бедствия. возможность выехать за зоны проживающее данной местности население эвакуируется близлежащие нелавиноопасные районы.

Населенные пункты, находящиеся в пределах зоны действия лавин, должны переноситься в безопасные районы в срок, ограниченный моментом обнаружения для них лавиноопасности и временем наступления очередного лавиноопасного периода. Вследствие этого план

эвакуации из зон возможного действия лавин может содержать лишь вариант - безотлагательной эвакуации тех населенных пунктов, которые к моменту его составления не вынесены за пределы этих зон.

4.3. Эвакуация из селеопасных районов

Эвакуация из селеопасных районов может проводиться при угрозе формирования селевого потока, в период его формирования (сформирования), а также при необходимости по прекращению действия селевого, потока.

При угрозе формирования селевого потока проводится упреждающая эвакуация. Сроки завершения мероприятий по удалению границы опасных определяются населения 30H на основе краткосрочного прогноза селеопасности. который возникновения выдается на период от одних до трех суток.

При формировании (сформировании) селевого потока проводится экстренная эвакуация. В этом случае население самостоятельно выходит Экстренность 30H. проведения определяется оперативным прогнозом времени добегания селевой волны защищаемого объекта (населенного пункта, жилого массива, туристической базы и т.п.). Оно рассчитывается в соответствии приложением 4 приложения 3 к настоящим Рекомендациям. Проведение эвакуации предполагает населения удаление четырехчасовой зоны возможного добегания селевого потока. За пределами этой зоны эвакуация проводится по мере возникновения реальной угрозы.

В случае нарушения селевым потоком систем и объектов жизнеобеспечения населения, приводящих к невозможности удовлетворения жизненно важных потребностей человека проводится безотлагательная эвакуация.

При упреждающей и экстренной эвакуации население удаляется с пути возможного продвижения селевого потока (территории, которая может служить руслом селю) и подвергнуться непосредственному воздействию селевого потока). Размеры территории определяются в соответствии с приложением 4 приложения 3 к настоящим Рекомендациям. При этом масштабы эвакомероприятий носят, как правило, локальный и в редких случаях местный характер.

При безотлагательной эвакуации население удаляется с территории, не испытавшей непосредственного воздействия поражающих факторов селевого потока. В зависимости от масштабов последствий схода селя безотлагательная эвакуация может принимать как локальный, так и местный характер.

Экстренная эвакуация проводится по территориальному принципу в два этапа без развертывания СЭПов на территории зон возможного поражения селевым потоком. На первом этапе население самостоятельно

по заранее установленным маршрутам выходит за границы этих зон. Протяженность маршрутов эвакуации из зон возможного поражения определяется близостью селевого очага. На втором этапе в случае разрушения селем покинутых населенных пунктов проводится сбор и перебазирование вышедшего из них жителей к местам их временного размещения.

Упреждающая эвакуация при селях обычно проводится в один этап по территориальному принципу с развертыванием СЭПов или без, в зависимости от возможности автотранспортного хозяйства селеопасного района и дорожной сети зоны возможного поражения селевым потоком. При упреждающей эвакуации производится частичное удаление населения за пределы опасных зон. Эвакуации подлежат лечебнооздоровительные, детские и дошкольные учреждения, учащиеся средних школ и ПТУ, проживающих на территории этих учреждений.

Безотлагательная эвакуация проводится по территориальному производственному принципу транспортом в один этап. Эвакуации подлежит та часть населения, которая не привлекается к спасательным и другим неотложным работам и не занята на жизненно важных объектах пострадавшего района. По производственному принципу эвакуируются рабочие, служащие, а также находящиеся на их иждивении члены семей, студенты ВУЗОВ, учащиеся техникумов и ПТУ; остальное подлежащее эвакуации население - по территориальному принципу.

Указание на проведение упреждающей эвакуации из районов возможного поражения селевым потоком дается председателем комиссии по действиям в чрезвычайных ситуациях. По прохождении головы селя через сигнальный створ должна предусматриваться возможность объявления экстренной эвакуации из четырех часовой зоны добегания селевого потока путем автоматического срабатывания системы оповещения населения. Решение на эвакуацию населения, проживающего за пределами этой зоны, а также на проведение безотлагательной эвакуации, принимается председателем комиссии по действиям в чрезвычайных ситуациях.

План эвакуации из селеопасных районов должен быть разработан в двух вариантах - для упреждающей и экстренной эвакуации, каждый из которых должен содержать соответствующие разделы.